

# REPÚBLICA DE COLOMBIA

## CORTE CONSTITUCIONAL

### SENTENCIA T-087 DE 2026

**Referencia:** expediente T- 11.421.806

Acción de tutela presentada por la Personería de Tenza (Boyacá) a nombre de *Pedro* en contra del municipio de Tenza

#### **Magistrada ponente:**

Natalia Ángel Cabo.

Bogotá D. C., 16 de abril de 2026.

La Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional, integrada por la magistrada Natalia Ángel Cabo -quien la preside-, y por los magistrados Héctor Alfonso Carvajal y Carlos Camargo Assis, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, específicamente las previstas en los artículos 86 y 241.9 de la Constitución Política y en los artículos 32 y siguientes del Decreto 2591 de 1991, profiere la siguiente:

## **SENTENCIA.**

La decisión se adopta dentro del proceso de revisión de la sentencia del 22 de julio de 2025 proferida por el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza, que decidió negar la acción de tutela formulada por la Personería de Tenza como agente oficiosa de *Pedro* en contra del municipio de Tenza.

**Cuestión Previa.** De conformidad con la Circular Interna No. 10 de 2022, la Corte Constitucional tiene la facultad de omitir los nombres reales de las partes en los procesos de tutela siempre que dicha información pueda comprometer sus derechos fundamentales. Esto sucede en casos en los que se divulgue información sensible sobre la salud e historia clínica de una persona, se trate de niños, niñas y/o adolescentes, o se pongan en riesgo los derechos a la vida, la integridad personal e intimidad de la o las personas involucradas. En el presente caso, la decisión expone información relacionada con la historia clínica del accionante y se presentan datos que pueden comprometer su integridad personal. Por esta razón se expedirán dos versiones de la sentencia: una con nombres reales para el expediente y otra anonimizada para la Relatoría. Por tanto, a lo largo de la sentencia se identificará al accionante con el nombre de *Pedro*.

## **1. SÍNTESIS DE LA DECISIÓN**

La Personería del municipio de Tenza, Boyacá, interpuso, a nombre de *Pedro*, de 68 años, una acción de tutela contra la alcaldía de dicho municipio. La Personería señaló que la entidad territorial no ha cumplido con el deber que tiene por ley de brindar asistencia social al *Pedro*. En ese sentido, explicó que el accionante se encuentra en delicado estado de salud, carece de un núcleo familiar directo que asuma su cuidado y vive en condiciones de pobreza extrema. Por ello, la Personería interpuso una acción de tutela en la que solicitó que se le asigne un cupo al accionante en el Centro de Bienestar del Adulto Mayor -CEBAM- o, en su defecto, que se adopte cualquier medida alternativa de protección transitoria que garantice la efectividad de sus derechos fundamentales.

Para analizar este caso, la Corte expuso, en primer lugar, el derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de las personas mayores en condiciones de vulnerabilidad. Así, reiteró que este derecho fundamental implica el acceso a un sistema articulado de atenciones y que, aunque es de contenido prestacional, su garantía es inmediata, salvo que la entidad territorial a cargo de garantizar ese derecho demuestre de manera estricta la imposibilidad de cumplimiento y adopte medidas alternativas eficaces.

En segundo lugar, la sentencia examinó el marco de la política pública de vejez en Colombia, así como el estado de su implementación en el país. En este punto la Corte llamó la atención sobre la falta de mecanismos claros de articulación entre los actores responsables de las obligaciones de protección a la población mayor. La Corte señaló que este vacío agrava la desprotección de esta población y que las promesas incumplidas generan un daño adicional, al producir expectativas que no se traducen en respuestas efectivas.

En el caso concreto, se constató que *Pedro* es un adulto mayor en situación de pobreza extrema, con graves problemas de salud y sin red de apoyo, por lo que es sujeto de especial protección constitucional. Tras analizar las actuaciones del municipio, la Corte concluyó que la entidad territorial no demostró haber desplegado de manera suficiente, oportuna y prioritaria todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance para

garantizar el contenido mínimo del derecho, ni haber invertido el máximo de los recursos disponibles con el fin de asegurar la protección de *Pedro*. Tampoco probó la adopción de medidas alternativas idóneas y efectivas que permitieran salvaguardar su mínimo vital mientras se resolvía su eventual ingreso a una institución de cuidado.

En consecuencia, la Corte declaró la vulneración del derecho a la protección y asistencia social integral, revocó el fallo que negó la tutela, ordenó al municipio de Tenza gestionar el ingreso al CEBAM o adoptar medidas transitorias de protección, dispuso la formulación de una política pública local para adultos mayores vulnerables y exhortó al Gobierno nacional a adoptar el Plan de Acción Intersectorial de la Política Pública de Vejez.

## **1. ANTECEDENTES**

### **2.1 Hechos relevantes**

1. *Pedro* es un adulto mayor de 68 años que reside en la vereda Cora Grande del municipio de Tenza, Boyacá.
2. El 5 de julio de 2023, una profesional de la salud que atendió a *Pedro* remitió una solicitud a la Personería municipal para poner en su conocimiento la situación del paciente[1]. La médica informó que *Pedro* no cuenta con una red familiar de primer grado que se haga cargo de su cuidado ni con apoyo económico alguno. La profesional también señaló que a *Pedro* le fue diagnosticada una enfermedad renal crónica en estadio 3, para la cual requiere valoración por el servicio de medicina interna. Por todo esto, solicitó a la Personería gestionar el acompañamiento de la red familiar de *Pedro* o, en su defecto, de la entidad municipal competente para garantizar la protección del paciente.

3. Por esta razón, el 18 de julio de 2023 la Comisaría de Familia de Tenza solicitó a la Oficina de Programas Sociales del municipio de Tenza que le indicara si *Pedro* es beneficiario de programas de subsidios condicionados de nivel nacional, departamental o municipal[2]. En respuesta a esto, el 19 de julio siguiente, la Secretaría de Planeación y de Infraestructura del municipio de Tenza señaló que *Pedro* se encuentra debidamente registrado en la base del Sisbén IV[3]. Así mismo, la Oficina de Programas Sociales del municipio de Tenza señaló que *Pedro* es beneficiario del programa Colombia Mayor y ha cobrado dicho subsidio en varias ocasiones. También indicó que se encuentra incorporado como beneficiario del Programa de Devolución y Compensación de IVA en el que también cobró todos los incentivos[4].
4. El 15 de agosto de 2023, un psicólogo de la Comisaría de Familia de Tenza realizó una visita domiciliaria a *Pedro* y emitió el correspondiente informe[5]. En dicho documento, el experto indicó que *Pedro* se encuentra en una situación de vulnerabilidad psicosocial grave y sugirió evaluar su ingreso al Centro de Bienestar del Adulto Mayor ubicado en el municipio de Tenza. Dentro de las recomendaciones formuladas, el psicólogo destacó que es necesario: (i) propiciar un espacio de mediación y/o conciliación familiar; y (ii) asegurar el seguimiento médico de *Pedro*.
5. El 29 de febrero de 2024, los familiares de *Pedro* y la Comisaría de Familia de Tenza suscribieron el Acta de Compromiso No. 005-2024[6]. En este documento, los sobrinos de *Pedro* manifestaron que, dada la falta de autonomía de su tío y las dificultades asociadas a su consumo de alcohol, consideraban necesario su ingreso al Centro de Bienestar del Adulto Mayor, pues brindar asistencia de forma directa es complejo para ellos. Por su parte, la Comisaría de Familia se comprometió a solicitar a dicha institución que adelante el proceso de ingreso, a coordinar una visita médica a cargo de personal de salud, y a solicitar a la alcaldía municipal la priorización de *Pedro* en los programas de vivienda. A su turno, los familiares asumieron el compromiso de visitarlo, suministrarle alimentos y permanecer atentos a su estado de salud.

6. Por esta razón, el 5 de marzo de 2024 la Comisaría de Familia del municipio de Tenza solicitó al Centro de Bienestar del Adulto Mayor- CEBAM- conceder de manera prioritaria el ingreso a la institución de *Pedro* [7]. Así mismo, solicitó al Centro de Salud del municipio de Tenza hacer visitas de acompañamiento para verificar el estado de salud de *Pedro* [8], y a la Secretaría de Gobierno del municipio de Tenza estudiar la posibilidad de incluir a *Pedro* en el Plan de Intervenciones Colectivas[9] del municipio[10].
7. El 8 de marzo de 2024, la Secretaría de Gobierno del municipio de Tenza informó que, para esa fecha, aún no se habían adelantado las contrataciones necesarias para la implementación del Plan de Intervenciones Colectivas[11]. Adicionalmente, en el expediente no obra constancia de respuesta por parte de las demás instituciones a las que la Comisaría de Familia había dirigido solicitudes relacionadas con la situación de *Pedro*.
8. El 3 de julio de 2025, la Comisaría de Familia remitió un correo a la Personería del municipio de Tenza, en respuesta al requerimiento formulado por esta última frente a la situación de *Pedro*. En dicha comunicación, informó que se realizó una visita domiciliaria a *Pedro*, en la cual se constató que permanece en una condición de alta vulnerabilidad[12].
9. La Comisaría además reiteró que (i) ya había suscrito acuerdos de corresponsabilidad con algunos de los sobrinos del accionante, (ii) ha oficiado a entidades competentes con el propósito de mitigar los riesgos relacionados con la salud y la integridad personal de *Pedro* y (iii) solicitó la asignación de un cupo en el CEBAM sin que hasta esa fecha se hubiera obtenido una respuesta.
10. Debido a la situación descrita, el 9 de julio de 2025 la Personería Municipal instauró una acción de tutela “como agente oficiosa” de *Pedro* [13]. El personero indicó que por esas

fechas el ciudadano acudió a dicha entidad y manifestó su intención de ingresar al Centro de Bienestar del Adulto Mayor -CEBAM- debido a su precaria condición económica y de salud. La Personería sostuvo que a pesar de esto la entidad territorial no ha garantizado su ingreso al CEBAM ni ha adoptado medidas de protección transitoria mientras se gestiona su eventual cupo en un centro de atención y bienestar.

11. Por esta razón, en la tutela, el personero solicitó el amparo del derecho a la protección y asistencia social integral del adulto mayor de *Pedro*. En ese sentido, pidió que se ordene al municipio de Tenza gestionar de manera inmediata su ingreso a una institución pública o privada que pueda atenderlo, garantizar el acceso a auxilios y cuidados dirigidos a la protección y promoción de su salud, así como a la cobertura de servicios sociales y a la seguridad alimentaria y nutricional.

## **2.2 Trámite y respuesta a la acción de tutela**

12. Mediante auto del 10 de julio de 2025, el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza admitió la acción de tutela. En su respuesta[14], el municipio manifestó que en este caso no se cumple con el requisito de inmediatez. Señaló que los hechos que sustentan la acción de tutela se remontan a julio de 2023 y no se advierte ningún elemento que justifique la tardanza en la interposición del amparo constitucional. Además, sostuvo que no existe un riesgo actual, cierto e inminente, pues *Pedro* cuenta con un lugar de residencia de su propiedad y es beneficiario del subsidio al adulto mayor, lo que le garantiza una fuente mínima de ingresos.
13. La entidad territorial también indicó que ha intervenido en el caso a través de la Comisaría de Familia y que *Pedro* tiene prioridad para acceder a los programas de mejoramiento de vivienda ofrecidos por la administración municipal. Señaló, además, que el CEBAM es una institución de carácter privado, por lo que el ingreso de cualquier persona depende de la

disponibilidad de cupos y de la decisión de dicha entidad de admitirla.

14. En esa medida, el municipio informó que se están adelantando gestiones para lograr, mediante un acuerdo con el CEBAM, la asignación de un cupo para *Pedro*. Para tal efecto, el municipio indicó que se presentará una solicitud ante la junta directiva de dicho centro, a fin de que evalúe el caso y, de considerarlo procedente, autorice su ingreso sin contraprestación económica. Finalmente, precisó que el municipio de Tenza no cuenta actualmente con los recursos financieros necesarios para asumir el costo integral de la manutención de *Pedro* en el CEBAM.

### **2.3 Fallo de tutela objeto de revisión**

15. El 22 de julio de 2025, el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza decidió negar el amparo solicitado[15]. La autoridad judicial manifestó que, si bien se acreditó la situación de extrema vulnerabilidad del accionante por su edad y por sus condiciones económicas y de salud, también se evidenció que la última actuación administrativa encaminada a su protección se realizó el 29 de febrero de 2024, fecha en la que la Comisaría de Tenza suscribió un acta de compromiso con los familiares de *Pedro*. La tutela, en cambio, fue presentada el 12 de julio de 2025, es decir, más de un año después.
16. En consecuencia, el despacho concluyó que la inactividad prolongada e injustificada entre la solicitud inicial y la presentación de la tutela desvirtúa el requisito de inmediatez. Así mismo, la autoridad judicial indicó que la condición de vulnerabilidad del accionante no basta, por sí sola, para exonerar el cumplimiento de dicho requisito, pues debe presentarse la existencia de una afectación actual y concreta de los derechos fundamentales, lo que, a su juicio, no sucede en este caso. Dicha decisión no fue impugnada.

### III. ACTUACIONES EN SEDE DE REVISIÓN

17. A través del auto del 30 de septiembre de 2025, la Sala de Selección de Tutelas Número Nueve escogió el expediente referido para su revisión y lo asignó por reparto a la Sala Primera de Revisión. El 15 de octubre siguiente, la Secretaría remitió el expediente de la referencia al despacho de la magistrada sustanciadora para el trámite correspondiente.
18. Mediante auto del 11 de noviembre de 2025, la magistrada sustanciadora emitió un auto de pruebas mediante el cual requirió (i) al señor *Pedro*, para que informara cuáles son sus condiciones actuales; (ii) a la Personería del municipio de Tenza, para que ampliara la información relativa a las circunstancias de interposición de la tutela; (iii) a la Alcaldía de Tenza y al departamento de Boyacá, para que detallaran los programas dirigidos a personas mayores existentes en dichas entidades territoriales y explicaran su grado de implementación; y (iv) al CEBAM de Tenza, para que precisara su naturaleza jurídica y el proceso de admisión de los adultos mayores.
19. Finalmente, con el propósito de profundizar en el alcance y la implementación de algunos programas de atención para personas mayores, se solicitó concepto a diversas organizaciones e instituciones académicas que han investigado este tema. En particular, se invitó al Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez del Ministerio de la Protección Social, al Observatorio del Adulto Mayor de la Universidad Agraria y al Observatorio de Envejecimiento y Vejez de la Alcaldía de Pasto, Nariño, para que se pronunciaran sobre el estado actual de implementación de la política pública de vejez en Colombia.
21. El 18 de noviembre de 2025, el departamento de Boyacá remitió su respuesta al auto de pruebas. En ella señaló que la coordinación entre la Nación y los municipios para la ejecución de la política pública del adulto mayor se fundamenta en diversos mecanismos, tales como las mesas y comités de coordinación interinstitucional y los comités

gerontológicos municipales. El departamento también indicó que en Boyacá funcionan varios programas dirigidos a esta población, entre ellos: el Programa de la Gobernación de Boyacá para personas mayores, el Programa “Persona Mayor Activa” de Indeportes Boyacá, y el Programa físico-recreativo para personas mayores del departamento.

20. El 19 de noviembre de 2025, el alcalde de Tenza remitió su respuesta al auto de pruebas. En ella informó que el municipio cuenta con tres programas principales dirigidos a la población mayor: (i) el Centro Vida, que ofrece atención integral en salud, cultura, recreación, deporte y alimentación; (ii) el Programa Adulto Mayor; y (iii) el Programa de Mejoramiento de Vivienda.
21. El alcalde también explicó que la política pública del adulto mayor se concreta en que la Nación transfiere los recursos e implementa los programas sociales destinados a esta población, mientras que los municipios se encargan de focalizar, entregar y gestionar los subsidios y demás beneficios. Con ello se garantiza que los recursos lleguen a quienes cumplen los requisitos y requieren dichas ayudas.
22. Finalmente, el alcalde indicó que, aunque no existen convenios vigentes con centros de bienestar, cuando se identifican adultos mayores en condición de abandono se gestionan alternativas y, en coordinación con el CEBAM, se habilitan los cupos necesarios. Para ello, se han destinado recursos provenientes de la estampilla del adulto mayor, tanto de origen departamental como municipal, en cumplimiento de las funciones de protección a esta población.
23. El 20 de noviembre de 2025, el Personero Municipal de Tenza remitió su escrito de respuesta. En él, detalló el seguimiento realizado al caso del señor *Pedro* y explicó el contexto en el que fue interpuesta la acción de tutela. El personero también anexó varios videos en los que el señor *Pedro* responde a las preguntas formuladas en el auto de

pruebas.

24. Aunque el audio de los videos presenta dificultades de comprensión debido al evidente estado de desgaste físico en el que se encuentra *Pedro*, es posible advertir que manifiesta estar enfermo, si bien señala que aún puede levantarse por sí mismo para buscar agua y subsistir. Indica que vive completamente solo y que se prepara sus propios alimentos, los cuales consisten principalmente en suplementos con arroz y pasta. Asimismo, señala que es beneficiario de un programa de adulto mayor mediante el cual recibe un auxilio mensual de ochenta mil pesos (\$80.000).
25. *Pedro* también expresó su deseo de ingresar al CEBAM, pues considera que allí podría recibir apoyo para su estado de salud. Señaló que se siente abandonado y que, en ocasiones, carece de enseres básicos. Indicó que acude cada tres meses al casco urbano para valoraciones médicas, que hace aproximadamente un año recibió un auxilio alimentario por parte de la Gobernación y que uno de sus sobrinos lo visita esporádicamente.
26. El 25 de noviembre de 2025, la Secretaría de Bienestar Social de la Alcaldía de Pasto remitió comunicación en respuesta al auto de pruebas. La funcionaria señaló que desde el Observatorio de Envejecimiento y Vejez de la Alcaldía de Pasto se pudo constatar que la política nacional vigente en el tema es el Plan Decenal de Envejecimiento y Vejez 2022-2031. Agregó que, aunque ese plan constituye la hoja de ruta del Sistema Nacional de Bienestar para la Vejez, su implementación enfrenta problemas: falta de lineamientos técnicos, escasa asignación presupuestal e insuficiente institucionalización de espacios de participación.
27. En esa misma fecha, el Ministerio de Salud y Protección Social también presentó su respuesta al requerimiento que le fue formulado en el auto de pruebas. El Ministerio

informó sobre el estado de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez (PPNEV). Indicó que esta fue actualizada entre 2021 y 2022 y adoptada mediante el Decreto 681 de 2022 para el período 2022-2031.

28. También indicó que con la creación del Ministerio de Igualdad y Equidad (Ley 2281 de 2023). No obstante, se advirtió que el principal desafío actual es la ausencia de un Plan Nacional de Acción Intersectorial adoptado mediante acto administrativo vinculante, con metas, indicadores y asignaciones presupuestales claras, lo que limita la implementación efectiva de la política a nivel nacional y territorial.

29. En cuanto a los Centros de Protección Social para el Adulto Mayor, el Ministerio reportó que, con corte a junio de 2025, existen 532 centros en el país, de los cuales 364 son públicos, 122 mixtos y 14 privados, que atienden en conjunto a 14.077 personas mayores. De estos, 387 cuentan con autorización de funcionamiento, 116 se encuentran en proceso de obtenerla y 29 no reportan información. Finalmente, se reiteró que la vigilancia y control de dichos centros corresponde a las secretarías de salud territoriales, conforme a la Ley 1315 de 2009, y se destacó la existencia del Protocolo Defensorial de 2022 como instrumento para la verificación de los derechos humanos de las personas mayores en centros de larga estancia.

30. Por su parte, el CEBAM no dio ninguna respuesta al requerimiento de la Corte.

## **1. CONSIDERACIONES**

### **4.1 Competencia**

31. La Sala Primera de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional es competente para revisar el fallo proferido dentro del trámite de la referencia, con fundamento en lo establecido en los artículos 86 y 241.9 de la Constitución Política y 31 a 36 del Decreto 2591 de 1991.

#### **4.2 Procedibilidad de la acción de tutela**

32. En el presente asunto se cumplen los requisitos de procedibilidad establecidos por la jurisprudencia constitucional por las razones que se explican a continuación.

33. **Legitimidad por activa.** El artículo 10 del Decreto 2591 de 1991 regula la legitimación por activa y prevé que la acción de tutela puede ser ejercida a nombre propio, a través de un representante legal, por medio de apoderado judicial, o mediante un agente oficioso. El inciso final de esta norma establece que la Defensoría del Pueblo y los personeros municipales también pueden ejercerla directamente.

34. Sobre este punto, la Corte Constitucional ha sostenido que los personeros municipales están legitimados para presentar acciones de tutela a nombre de otras personas, ya que por mandato legal y constitucional tienen la obligación de salvaguardar y promocionar los derechos fundamentales. Así, los personeros representan los intereses de quienes se enfrentan a una vulneración de sus derechos, por lo que podrán interponer la acción en nombre del ciudadano que se lo solicite o de aquellas personas que se encuentren en situación de desamparo o indefensión[16].

35. En este sentido, se puede afirmar que, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 10 y 49 del Decreto 2591 de 1991, los personeros municipales pueden presentar acciones de tutela a favor de terceros. En estos casos, la jurisprudencia constitucional ha exigido la

acreditación de las siguientes condiciones: i) que exista autorización expresa de la persona a la que representan, excepto cuando se trata de menores de edad, incapaces o cuando las personas se encuentren en estado de indefensión; ii) que se individualicen o determinen las personas perjudicadas y iii) que se argumente la forma en que se comprometen los derechos fundamentales de aquellos[17].

36. En el presente caso se satisfacen dichos requisitos. Se cumple el primer requisito porque no es necesaria una autorización expresa de *Pedro*, de 68 años, quien fue diagnosticado con una enfermedad renal crónica en estadio 3, no cuenta con una red familiar de primer grado que asuma su cuidado y se encuentra en situación de extrema pobreza[18]. El segundo requisito también se cumple porque la Personería identificó de manera precisa al titular de los derechos presuntamente vulnerados como consecuencia de la omisión atribuida al municipio de Tenza. Finalmente, el tercer requisito se cumple porque dicha entidad expuso los fundamentos de la presunta vulneración, al explicar el alcance del derecho a la asistencia y protección social de las personas adultas mayores y las razones por las cuales considera que la entidad territorial ha incumplido las obligaciones que de él se derivan.

37. Por estas razones, la Sala constata que en el presente caso los requisitos para acreditar la legitimación por activa de la Personería de Tenza, Boyacá para actuar a nombre de *Pedro* se encuentran demostrados.

38. **Legitimidad por pasiva[19].** La Personería dirigió la acción de tutela en contra de la Alcaldía del municipio de Tenza. La pretensión de la tutela se orienta a que el municipio de Tenza brinde, en virtud de sus obligaciones legales, asistencia a *Pedro*, ya sea mediante la asignación de un cupo en el CEBAM o a través de cualquier medida alternativa de protección transitoria que garantice sus derechos fundamentales.

39. En primer lugar, debe precisarse que, conforme con la Constitución[20] y la jurisprudencia constitucional, el alcalde ejerce la representación legal del municipio y dirige la administración municipal en el respectivo ámbito territorial[21]. Por ello, para efectos del análisis de la legitimación por pasiva, en el presente caso se entiende que la autoridad accionada es el municipio de Tenza, el cual actúa y comparece al proceso a través de su alcalde, quien ejerce su representación legal.
40. Establecido lo anterior, se observa que, en efecto, el municipio de Tenza sí es uno de los actores obligados legalmente a la protección de *Pedro* en su calidad de adulto mayor. En efecto, conforme con el literal m del artículo 6 de la Ley 1251 de 2008, las entidades territoriales del orden municipal son responsables de prestar los servicios de atención social integral a las personas mayores a través de los Centros de Protección Social. A su vez, el artículo 2 de la Ley 1276 de 2009 dispone que corresponde también a las entidades territoriales garantizar la protección de las personas de la tercera edad en condiciones de vulnerabilidad.
41. De las normas citadas se desprende con claridad que los municipios tienen el deber de garantizar la atención social integral de las personas mayores. Si bien dichas disposiciones no establecen una distribución detallada y exhaustiva de competencias entre las distintas entidades estatales -aspecto que será precisado más adelante en las consideraciones de esta decisión-, sí permiten concluir que la obligación de asegurar dicha atención recae, de manera inequívoca, en las entidades territoriales.
42. En consecuencia, el municipio de Tenza cumple con el requisito de legitimación en la causa por pasiva, pues las pretensiones están dirigidas a que se preste la protección y asistencia social integral del adulto mayor de *Pedro* y la entidad territorial es la autoridad responsable de brindar asistencia social al accionante. Asimismo, el municipio se encuentra legitimado por pasiva porque sería la entidad llamada a adoptar las medidas necesarias para restablecer sus derechos, en caso de que se acredite su vulneración.

43. Ahora bien, como se precisará en la sección 4.4 de esta providencia, la Nación y el Departamento de Boyacá, como entidades territoriales, también tienen competencias en materia de promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores[22]. No obstante, y sin desconocer la existencia de tales funciones no se hace necesaria su vinculación al presente trámite. Ello es así debido a que la situación puntual que dio origen a la instauración del amparo consiste en la omisión de la Alcaldía de Tenza en gestionar eficientemente el ingreso del señor *Pedro* al centro para el adulto mayor que opera en dicho municipio. En ese contexto, no hay elementos para afirmar que dicha situación haya sido producto de alguna acción u omisión atribuible a la Nación o al Departamento, sino que se trata de una medida a cargo de la Alcaldía de Tenza, que no solo no ha rehusado su competencia para tal efecto, sino que incluso ha celebrado contratos con dicho centro con el fin de atender a los adultos mayores vulnerables que habitan en su jurisdicción.
44. Es por ello que la legitimación por pasiva en el presente caso se predica respecto del municipio de Tenza. Sin embargo, esto en modo alguno implica relevar a la Nación y al Departamento de Boyacá del cumplimiento de las obligaciones que ordinariamente les corresponden en materia de protección de los adultos mayores.
45. **Requisito de inmediatez[23].** El Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza concluyó que en el presente caso la tutela es improcedente porque no se cumple con el requisito de inmediatez. La autoridad judicial destacó que la última actuación administrativa respecto de *Pedro* se realizó el 29 de febrero de 2024, fecha en la que se suscribió un acta de compromiso con sus familiares y la tutela fue presentada el 12 de julio de 2025, es decir, más de un año después.
46. Sin embargo, la Corte disiente de este razonamiento. Esta Corporación ha precisado que es posible considerar satisfecho el presupuesto de inmediatez cuando se demuestre que la vulneración “es permanente en el tiempo y que, pese a que el hecho que la originó es

muy antiguo respecto de la presentación de la tutela, la situación desfavorable del actor derivada del irrespeto por sus derechos, continúa y es actual”[24].

47. En el presente caso, como lo señaló la Personería de Tenza en el escrito de tutela, *Pedro* no ha recibido ningún tipo de ayuda y sigue en una situación de vulnerabilidad extrema. Asimismo, resulta relevante que, según lo informado por la Personería en la respuesta al auto de pruebas del 20 de noviembre de 2025, la acción de tutela fue interpuesta en julio de 2025 porque fue en ese momento cuando *Pedro* acudió nuevamente a esa dependencia e insistió en la urgencia de obtener un cupo en el Centro de Bienestar del Adulto Mayor (CEBAM), ante la persistencia de la situación lesiva de sus derechos.
48. Para la Corte, tales circunstancias permiten concluir que encuentra satisfecho el requisito de inmediatez en el presente caso. No solo se trata de una persona en situación de vulnerabilidad debido a su edad, a su estado de salud y a las condiciones en las que vive, sino que la presunta vulneración de los derechos de *Pedro* se ha prolongado en el tiempo y se mantiene en la actualidad. Por lo tanto, la Corte entenderá superado el citado presupuesto.
49. **Requisito de subsidiariedad[25].** En el presente caso, se satisface el requisito de subsidiariedad por dos razones principales. En primer lugar, *Pedro* no dispone de otro mecanismo para obtener la asistencia requerida por parte del municipio de Tenza. Frente a esto, la Corte Constitucional ha señalado que en el ordenamiento jurídico colombiano no existe un medio de defensa judicial ordinario que permita a un adulto mayor controvertir la decisión de una entidad territorial que le niega el ingreso a un centro de protección[26].
50. En segundo lugar, es procedente la tutela porque, dada la situación de extrema vulnerabilidad en la que se encuentra *Pedro*, se requieren medidas urgentes para evitar la

consolidación de un perjuicio irremediable. Sobre este aspecto, la jurisprudencia constitucional ha señalado que, en los casos en los que están involucrados los derechos de personas mayores, se justifica la procedencia de la tutela por el especial amparo que la Constitución Política les brinda. Esta Corporación también ha establecido que en estos casos deben considerarse otras circunstancias particulares que den cuenta de su situación de vulnerabilidad[27].

51. En síntesis, en el presente caso se encuentra acreditado el requisito de subsidiariedad y por tanto también está superado el análisis de procedibilidad de la tutela. En consecuencia, a continuación, la Corte planteará el problema jurídico a resolver y la metodología de la decisión.

#### **4.3 Planteamiento del problema jurídico y metodología de la decisión**

52. A partir de las circunstancias descritas en el capítulo de antecedentes de esta Sentencia, corresponde a la Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional resolver el siguiente problema jurídico: ¿vulnera una entidad territorial el derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de un adulto mayor en condición de vulnerabilidad al (i) al no gestionar su ingreso efectivo al Centro de Bienestar del Adulto Mayor y (ii) al no brindar ninguna otra medida alternativa y transitoria de protección?
53. Para resolver este cuestionamiento, la Corte abordará dos aspectos fundamentales. En primer lugar, analizará el derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de las personas mayores en condiciones de vulnerabilidad. En segundo lugar, examinará el marco de la política pública de vejez en Colombia, así como el estado de su implementación en el país. A partir de esto se analizará el caso concreto.

#### **4.4 El derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de los adultos mayores en condiciones de vulnerabilidad.**

54. Para resolver la presente controversia es necesario precisar cuáles son las obligaciones y deberes que recaen sobre las entidades públicas frente a la protección de las personas mayores. En consecuencia, en el siguiente apartado se desarrollará el contenido y alcance del derecho a la protección y asistencia social, así como el marco normativo colombiano que define las responsabilidades del Estado en su garantía.
55. Antes que nada, debe precisarse que la jurisprudencia constitucional ha definido como persona adulta mayor a aquella que cuenta con sesenta (60) años de edad o más[28]. Esta Corporación ha señalado también que, excepcionalmente, puede reconocerse dicha condición a personas mayores de cincuenta y cinco (55) años cuando, debido a sus circunstancias de desgaste físico, vital o psicológico, así se determine, con el fin de permitir su acceso a determinados programas sociales[29].
56. Establecido lo anterior, la jurisprudencia constitucional ha reconocido que los adultos mayores en situación de vulnerabilidad, como por ejemplo quienes viven en la calle o carecen de medios para satisfacer sus necesidades básicas, son sujetos de especial protección constitucional[30]. Así la jurisprudencia constitucional ha establecido que cuando existen situaciones de abandono, ausencia de redes de apoyo o incapacidad física, emocional o económica para asumir el cuidado de estas personas se convierten en titulares del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral[31].
57. Si bien la Constitución no reconoce expresamente a la protección y asistencia social integral como un derecho autónomo, la jurisprudencia constitucional sí se ha referido a él en casos relacionados, entre otros, con protección a adultos mayores[32]. Según esta Corporación, el fundamento de este derecho se encuentra en la protección del mínimo

vital, en el principio de igualdad -que exige una acción reforzada del Estado frente a personas en debilidad manifiesta-, y en el principio de solidaridad[33]. Bajo estos mandatos, al Estado le corresponde asegurar condiciones mínimas de vida digna mediante acciones directas o indirectas de protección social.

58. Este derecho en el contexto de la población mayor garantiza que quienes estén en situación de vulnerabilidad puedan acceder a un sistema integral de cuidados, subsidios y apoyos que cubran necesidades básicas como salud, servicios sociales, alimentación, nutrición, agua, vestuario y vivienda.[34] De este modo, la asistencia social integral exige medidas estatales orientadas a asegurar un nivel de vida adecuado y a transformar las circunstancias sociales que afectan el desarrollo físico, mental y social de esta población.
59. La Corte Constitucional ha establecido que la protección y asistencia social integral de la población mayor debe asegurar: (i) que estos sujetos tengan acceso a un sistema integral de subsidios, auxilios y cuidados que provea la protección y promoción de la salud, cobertura de servicios sociales, seguridad alimentaria y nutricional, agua, vestuario y vivienda; (ii) impone al Estado- Nación y entidades territoriales-, la obligación de otorgar a estos sujetos servicios de cuidado a largo plazo gratuitos en instituciones de atención y protección social[35].
60. En este punto es fundamental hacer una precisión: el deber estatal de protección y cuidado de las personas mayores concurre con las obligaciones que también recaen sobre la familia y la sociedad<sup>[36]</sup>. En esa línea, la garantía del mínimo vital de las personas mayores también compromete al núcleo familiar y que puede materializarse por distintos medios, entre ellos, la provisión de alimentos. Conforme a la legislación civil, el deber alimentario recae, entre otros, en el cónyuge, el compañero permanente, los hermanos y los ascendientes<sup>[37]</sup>. En este contexto, la Corte Constitucional ha advertido que el hecho de que el Estado proporcione asistencia alimentaria a personas mayores en situación de vulnerabilidad no exonera a quienes, de acuerdo con el ordenamiento jurídico colombiano, están llamados a cumplir con dicha obligación<sup>[38]</sup>.

61. Precisado lo anterior, se reitera que la asistencia social del Estado a favor de la población mayor está consagrada expresamente en diferentes disposiciones del ordenamiento jurídico colombiano. Así, por ejemplo, la Ley 1251 de 2008[39] estableció que la acción social integral a favor de los adultos mayores puede ser definida como

“El conjunto de acciones que buscan mejorar y modificar las circunstancias de carácter social que impidan al adulto mayor su desarrollo integral, protección física, mental y social hasta lograr la incorporación a una vida plena y productiva de las personas que se hallan en estado de necesidad, desprotección o desventaja física o mental”[40].

62. Además, dicha ley definió expresamente las obligaciones que recaen sobre las entidades territoriales frente a la protección de las personas mayores. En particular, consagró como principio rector la descentralización de las responsabilidades relativas a esta población, de modo que la Nación y sus entidades territoriales prioricen a los adultos mayores en el acceso a subsidios y programas sociales de salud, vivienda y alimentación. La norma también dispuso que los gobiernos nacional, departamental, distrital y municipal deben diseñar y ejecutar programas de promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores, adecuados a las necesidades específicas de atención de esta población.

63. Una de las principales expresiones de la atención social al adulto mayor es la creación de instituciones especializadas que aseguren su bienestar integral. En esa línea, la Ley 1276 de 2009[41] estableció medidas de protección para las personas clasificadas en los niveles I y II del Sisbén y creó los denominados Centros Vida, concebidos como una obligación que tienen las entidades territoriales de crear lugares que permitan garantizar la atención integral y mejorar las condiciones de vida de esta población. Posteriormente, la Ley 1315 de 2009[42] complementó este marco al fijar condiciones mínimas para una estadía digna de los adultos mayores e introducir otras figuras institucionales, como los centros de protección, centros de día e instituciones de atención.

64. Como puede observarse, el ordenamiento jurídico ha configurado una red variada de instituciones y mecanismos orientados a garantizar los derechos de las personas mayores. En la Sentencia T-182 de 2024, la Corte Constitucional sistematizó estos centros y los clasificó de la siguiente manera:

| Institución                                       | Definición                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Centros de Protección Social para el Adulto Mayor | Instituciones de protección destinadas al ofrecimiento de servicios de hospedaje, de bienestar social y cuidado integral de manera permanente o temporal a adultos mayores.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Centros de día para adulto mayor                  | Instituciones destinadas al cuidado, bienestar integral y asistencia social de los adultos mayores que prestan sus servicios en horas diurnas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Instituciones de atención                         | Instituciones públicas, privadas o mixtas que cuentan con infraestructuras físicas (propias o ajenas) en donde se prestan servicios de salud o asistencia social y, en general, las dedicadas a la prestación de servicios de toda índole que benefician al adulto mayor en las diversas esferas de su promoción personal como sujetos con derechos plenos.                                                                                                                                                                                              |
| Instituciones de atención domiciliaria            | Institución que presta sus servicios de bienestar a los adultos mayores en la modalidad de cuidados y/o de servicios de salud en la residencia del usuario                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Centros vida                                      | Conjunto de proyectos, procedimientos, protocolos e infraestructura física, técnica y administrativa orientada a brindar una atención integral, durante el día, a los adultos mayores, haciendo una contribución que impacte en su calidad de vida y bienestar. Son beneficiarios de los centros vida “los adultos mayores de niveles I y II de Sisbén o quienes según evaluación socioeconómica, realizada por el profesional experto, requieran de este servicio para mitigar condiciones de vulnerabilidad, aislamiento o carencia de soporte social” |

Tabla elaborada por la Corte Constitucional en la Sentencia T-182 de 2024.

65. La determinación del tipo de centro aplicable a cada persona debe atender a sus condiciones particulares, sus necesidades específicas y el contexto de protección requerido, con el fin de asegurar que la respuesta institucional resulte adecuada y eficaz.
66. La Corte Constitucional ya se ha pronunciado sobre casos en los que entidades del orden municipal han desconocido el derecho a la protección y asistencia social integral de los adultos mayores en condiciones de vulnerabilidad por no garantizar el acceso a un centro de atención adecuado. En la Sentencia T-182 de 2024, por ejemplo, la Corte concluyó que un municipio vulneró el derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de una adulta mayor en situación de vulnerabilidad a la que le habían negado el ingreso al Centro de Bienestar del Adulto Mayor del municipio por falta de cupos.
67. En esta sentencia, la Corte precisó que la obligación del Estado de garantizar a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad servicios gratuitos de cuidado a largo plazo en instituciones de atención constituye una obligación de naturaleza prestacional, pero de cumplimiento inmediato o, en todo caso, dentro de un plazo breve, dado que de ello depende la satisfacción del mínimo vital de tales personas[43]. En ese sentido, esta Corporación aclaró que la ausencia de un cupo en un centro o institución de atención no configura, por sí sola, una vulneración del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral, pues corresponde al juez constitucional evaluar, en cada caso concreto, si la falta de provisión se encuentra debidamente justificada.
68. La Corte estableció que, para analizar los casos en los que se demuestra la falta de provisión de bienes y servicios básicos necesarios por parte de una entidad territorial, deben tenerse en cuenta los aspectos definidos en el juicio de imposibilidad propuesto por la doctrina del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas. Este examen exige verificar algunos elementos, como si el Estado demostró de manera suficiente que no se encuentra en capacidad de garantizar la

prestación requerida, de conformidad con los parámetros que se desarrollan a continuación:

“(i) La carga de la prueba se invierte, por lo que es el Estado —Nación o entidad territorial— quien debe probar que no está en posibilidad de otorgar un cupo y garantizar el nivel mínimo de satisfacción del derecho.

(ii) La simple alegación de insuficiencia de recursos o cupos no es una justificación suficiente. El Estado debe probar que (a) implementó todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance, a pesar de lo cual no ha sido posible garantizar el contenido mínimo del derecho; y (b) invirtió hasta el máximo de los recursos a su disposición en un esfuerzo por satisfacer, con carácter prioritario, esas obligaciones mínimas.

(iii) En cualquier caso, si no es posible otorgar un cupo o garantizar el nivel mínimo de satisfacción del derecho, el Estado debe brindar medidas alternativas que salvaguarden el mínimo vital del titular del derecho”[44].

69. A partir de este juicio, la Corte evidenció, en el caso concreto que el municipio no justificó de forma suficiente la incapacidad de ampliar la cobertura, ni demostró haber utilizado el máximo de recursos disponibles para cumplir con esta obligación. Además, se constató que la entidad territorial omitió responder requerimientos sobre la inversión presupuestal destinada al fortalecimiento progresivo de los servicios para personas mayores, lo cual evidenció inacción administrativa. Adicionalmente, señaló que la accionada incumplió el deber de brindar alternativas transitorias.

70. En la Sentencia T-570 de 2023, la Corte analizó una acción de tutela que presentó el agente oficioso de una adulta mayor en contra de un municipio por la negativa de este a permitir el ingreso de la señora a un hogar geriátrico, pese a existir un concepto médico que sostenía que no debía permanecer internada en un centro de salud. En dicho caso, el municipio justificó su decisión alegando falta de cupos, antecedentes psiquiátricos de la

paciente, ausencia de clasificación en el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales- SISBEN- y dudas sobre el dictamen médico.

71. La Corte Constitucional consideró que el municipio había vulnerado los derechos de la accionante pues la negativa municipal carecía de fundamento constitucional y legal. En efecto, la Corte señaló que el reglamento que prohibía el ingreso de personas con antecedentes psiquiátricos era discriminatorio; concluyó que la ausencia de registro en el SISBEN no constituía motivo válido para excluir a una persona en situación de extrema vulnerabilidad; y estableció que las sospechas sobre el dictamen médico eran infundadas, lo que derivó en una hospitalización prolongada e injustificada.
72. Como evidencian estas decisiones, la Corte, al resolver estos casos, ha optado por un análisis integral orientado a evaluar la razonabilidad de las actuaciones estatales frente a adultos mayores en situación de vulnerabilidad. En ese sentido, esta Corporación ha enfatizado que, si bien en casos excepcionales pueden existir limitaciones materiales que impidan garantizar de inmediato el acceso a los centros de bienestar, ello no exonera a las entidades territoriales de justificar adecuadamente sus decisiones. Así, factores como los argumentos ofrecidos para negar el ingreso, la inversión presupuestal destinada al fortalecimiento progresivo de los servicios para esta población y la adopción de medidas alternativas para garantizar el bienestar de las personas mayores resultan determinantes para establecer la responsabilidad estatal en la afectación del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de estas personas.
73. En conclusión, el derecho a la protección y asistencia social integral constituye un derecho fundamental de las personas mayores en situación de vulnerabilidad. Este implica la posibilidad de acceder a un sistema articulado de atenciones que cubra necesidades básicas como salud, servicios sociales, alimentación, nutrición, agua, vestuario y vivienda. El ordenamiento jurídico ha establecido que las entidades territoriales tienen obligaciones en esta materia, en particular de crear y fortalecer instituciones de atención dirigidas a esta población.

74. Si bien se trata de un derecho de contenido prestacional -aunque de aplicación inmediata-, la jurisprudencia ha reconocido que, de manera excepcional, pueden existir limitaciones materiales que dificulten garantizar de forma inmediata el acceso a instituciones de atención. No obstante, tales limitaciones no exoneran a las entidades estatales de su deber de protección reforzada. En estos casos, deben acreditar que desplegaron todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance para asegurar el contenido mínimo del derecho, que destinaron el máximo de los recursos disponibles de manera prioritaria a su cumplimiento y que, ante la imposibilidad de asignar cupos, adoptaron medidas alternativas eficaces e idóneas para salvaguardar el mínimo vital de las personas mayores afectadas.
75. Ahora bien, las leyes 1251 de 2008, 1276 de 2009 y 1315 de 2009 establecen el deber de las entidades territoriales de garantizar la protección de las personas mayores en situación de vulnerabilidad. Sin embargo, no queda claro cómo se desarrollan los lineamientos operativos necesarios para identificar y concretar las obligaciones específicas que les corresponden. Por tal razón, en el apartado siguiente la Corte examinará el contenido de la política pública de envejecimiento y vejez, con el propósito de precisar cómo deben articularse y coordinarse las entidades territoriales para dar cumplimiento efectivo a tales deberes en la práctica.

#### **4.5 Política pública de la vejez: obligaciones, alcance e implementación**

76. En el apartado anterior se mostró que el Estado colombiano, a través de sus entidades territoriales, tiene obligaciones constitucionales y legales de protección social hacia las personas mayores.

77. No obstante, el marco normativo vigente no define con suficiente claridad la distribución de funciones entre los distintos niveles del Estado ni el grado de articulación exigido para la implementación de una política pública integral en materia de envejecimiento. En efecto, la Ley 1251 de 2008 introdujo el concepto de acción social integral y estableció que los gobiernos nacional, departamental, distrital y municipal deben diseñar y ejecutar programas de promoción y defensa de los derechos de las personas mayores, de acuerdo con sus necesidades específicas de atención. A su vez, la Ley 1276 de 2009 dispuso que corresponde a las entidades territoriales garantizar la protección de las personas de la tercera edad en condiciones de vulnerabilidad. Sin embargo, ninguna de estas disposiciones desarrolla de manera expresa cómo deben distribuirse dichas responsabilidades ni fija estándares técnicos y normativos que permitan delimitar con precisión el alcance de las obligaciones territoriales.
78. Por esta razón, en el apartado siguiente se examinará el contenido de la política pública de envejecimiento y vejez, con el propósito de precisar el alcance concreto de los deberes estatales en el nivel territorial y evaluar si, en el presente caso, las autoridades involucradas actuaron conforme a los parámetros jurídicos y técnicos que rigen la protección integral de las personas mayores.
79. Lo primero a notar es la importancia de esta política pública en el contexto nacional. En efecto, la Corte Constitucional ya ha reconocido que Colombia, al igual que otros países, está inmersa en un acelerado proceso de envejecimiento poblacional[45]. Tal como evidencian estudios de la CEPAL, la población vive cada vez más años por encima de los 60, y la expectativa de vida global continúa en aumento[46].
80. En el caso colombiano esta transición demográfica es particularmente marcada. Aunque la población mayor de 60 años sigue siendo menor que la población joven, su proporción dentro del total nacional crece de forma constante: en 1985 representaba aproximadamente el 7% del país; para 2020 llegó al 14%; y las proyecciones indican que en 2070 ascenderá al 32%. A esto se suma un dato de gran relevancia para la

planificación estatal: se estima que durante la década de 2030 la población mayor de 60 años igualará en tamaño a la población infantil, lo cual transformará profundamente las necesidades sociales y económicas del Estado<sup>[47]</sup>.

81. El Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez presentó el siguiente gráfico en el cual es posible ver de manera más clara este fenómeno:

### **Porcentaje de personas de 60 años y más**

**UNIDAD = Por 100 (%)**

Expresa la proporción de personas de 60 años y más

Fuentes de información: Censo Nacional de Población y Vivienda – Proyecciones de población  
– Censo Nacional de Población y Vivienda – Proyecciones de población

Elaborado por: SISPRO – 07/2022

82. Es en este contexto de envejecimiento de la población que se expidió el Decreto 681 de 2022, mediante el cual se adoptó la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022-2031. Este Decreto indica que las personas mayores tienen derecho a recibir servicios de cuidado a largo plazo, con condiciones de calidad y especial protección. Los antecedentes de este decreto señalan que la política pública de vejez se rige por el principio de corresponsabilidad individual, familiar, social y estatal, lo que supone una distribución articulada de deberes entre distintos actores.

83. Sin embargo, dicho Decreto no precisa las obligaciones de los actores de la política pública, ni especifica la distribución de competencia de los actores, sino que crea dos instrumentos esenciales para la implementación de la política pública en el territorio.
84. En primer lugar, el Decreto ordena la creación del Plan Nacional de Acción Intersectorial para la Implementación de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, en el cual deben, en principio, definirse las metas, acciones, responsables, recursos e indicadores de gestión, los resultados e impactos a corto, mediano y largo plazo. Dicho plan está llamado a orientar técnicamente a las entidades territoriales en la formulación y actualización de sus propias políticas de envejecimiento y vejez, así como de los planes, programas y proyectos de promoción, prevención y atención que se derivan de la política nacional.
85. En segundo lugar, el Decreto crea el Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez, adscrito al Ministerio de Salud y Protección Social. Su finalidad es recopilar, sistematizar, analizar, documentar y difundir información relevante sobre envejecimiento y vejez, con el propósito de monitorear y hacer seguimiento a la implementación de la política, al Plan Nacional de Acción Intersectorial y a los planes territoriales asociados.
86. Si bien el Decreto 681 de 2022 ordenó la adopción del Plan Nacional de Acción Intersectorial para la Implementación de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez-instrumento esencial para orientar y coordinar la actuación de las entidades territoriales-, dicho plan no ha sido adoptado, pese a haber transcurrido más de tres años desde la expedición del decreto.
87. En efecto, la Procuraduría General de la Nación advirtió en 2024 la necesidad de contar con este instrumento<sup>[48]</sup>, y el Ministerio de Salud y Protección Social, en su intervención enviada en respuesta al auto de pruebas, reconoció que el proceso de formulación del plan avanzó hasta un 80 % en su cartera, pero que ahora es responsabilidad del Ministerio

de Igualdad y este aún no lo ha proferido. El Ministerio de Salud destacó que el principal obstáculo para la implementación efectiva de la política pública radica precisamente en la ausencia de un Plan Nacional de Acción Intersectorial con metas, indicadores y asignaciones presupuestales definidas, lo cual ha limitado de manera significativa la ejecución coordinada de la política tanto a nivel nacional como territorial.

88. La Corte constata que, en octubre de 2025, el Ministerio de Igualdad y Equidad publicó el proyecto de resolución para su adopción; sin embargo, se trata de un documento que aún no está firmado y por lo tanto no ha entrado formalmente en vigencia[49]. Además, el documento no desarrolla lineamientos técnicos ni operativos que permitan a las entidades territoriales formular, articular o coordinar sus propias políticas de envejecimiento y vejez.
89. En efecto, este proyecto solo señala que el Ministerio de Igualdad y Equidad será la entidad responsable del monitoreo y seguimiento de la implementación del Plan de Acción Intersectorial, en coordinación con las entidades competentes, pero no ofrece orientaciones prácticas ni criterios de articulación multinivel que garanticen la ejecución territorial de la política.
90. Entonces se puede ver que, a pesar de que el envejecimiento poblacional en Colombia es un fenómeno ampliamente documentado, aún no se han definido estándares técnicos que orienten a departamentos y municipios en la articulación de acciones, la definición de metas o la organización de sus sistemas locales de bienestar para garantizar la vida digna de las personas mayores.
91. Diversos académicos han advertido sobre las importantes repercusiones que tiene esta omisión. Así, algunos autores señalan que la atención integral a las personas mayores exige urgentemente una coordinación intersectorial efectiva, dado que la dispersión institucional y la ausencia de reglas claras impiden dar respuestas coherentes y

consistentes a sus necesidades<sup>[50]</sup>. Otros estudios han insistido en que el fortalecimiento de la coordinación entre sectores es condición indispensable para la implementación efectiva de la política de envejecimiento, pues sin ello se reproducen vacíos, duplicidades y desigualdades territoriales<sup>[51]</sup>. En la misma dirección, observatorios especializados en vejez en Colombia han subrayado que la ausencia de lineamientos técnicos claros para las entidades territoriales constituye uno de los problemas estructurales de la Política Pública de Envejecimiento y Vejez<sup>[52]</sup>.

92. De hecho, la falta de unos lineamientos claros para implementar la política pública de vejez no solo afecta a las personas mayores, sino también a todas las personas que constituyen su red de cuidado. Esto fue evidenciado en el CONPES 4143 de 2025 sobre la Política Nacional de Cuidado, que indicó que, aunque hay importantes vacíos de información que impiden dimensionar adecuadamente la cobertura de los servicios para personas mayores, es posible establecer que la mayor carga del cuidado de las personas mayores recae en los hogares, y dentro de ellos, de manera desproporcionada, en las mujeres[53].
93. Dicho CONPES también indicó que muchos centros de atención destinados a personas mayores cuentan con instalaciones inadecuadas o personal insuficientemente capacitado. Además, destacó la irregularidad que hay entre los diferentes territorios: la disponibilidad de cupos varía notablemente debido a diferencias en recursos, capacidades institucionales, prioridad política del tema e inclusión en los planes de desarrollo. Esta heterogeneidad afecta especialmente a las personas mayores que viven en zonas rurales o de difícil acceso, para quienes la oferta de servicios es limitada o inexistente[54].
94. Por estas razones, el documento enfatizó en la urgencia de diseñar e implementar acciones estratégicas para fortalecer los centros de atención en las entidades territoriales, tanto en infraestructura como en talentos humanos y condiciones de acceso, a fin de avanzar hacia una respuesta estatal más equilibrada y equitativa frente a las necesidades de la población mayor.

95. Este problema de desarticulación también ha sido destacado por las mismas entidades territoriales. Un ejemplo de esto se puede ver en la evaluación institucional realizada por la Secretaría Distrital de Integración Social de Bogotá sobre la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez del Distrito Capital[55]. En dicha evaluación la Secretaría identificó que, en relación con la operación de las Comunidades de Cuidado y de los centros de atención para personas mayores, persisten tensiones entre los estándares distritales y las exigencias impuestas por autoridades de otros niveles territoriales.
96. Esta evaluación señaló que la falta de normas que articulen las obligaciones frente a los adultos mayores genera ambigüedad normativa y dificultades para operar los servicios conforme a su propósito social y a los estándares de garantía de derechos. Frente a ello, el informe destacó la necesidad urgente de implementar medidas de armonización que orienten la incorporación y gestión de exigencias externas en particular, las provenientes de autoridades municipales o departamentales y que reduzcan la dispersión normativa que hoy obstaculiza la coherencia de la política pública de atención a la población mayor.
97. A partir de lo expuesto, es posible concluir que en Colombia aún no existe una definición clara y operativa sobre los mecanismos de articulación entre los distintos actores responsables de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez. En el ámbito territorial, no se han establecido estándares precisos que orienten de manera concreta el rol de los departamentos y municipios, lo cual ha generado un vacío relevante en la distribución de responsabilidades y una desconexión persistente entre el nivel nacional y el nivel local.
98. La Corte considera necesario llamar la atención sobre la gravedad de este panorama. Si bien desde el año 2022 se generó la expectativa de contar con una política pública integral en materia de envejecimiento y vejez, lo cierto es que dicha política no se ha materializado de manera efectiva. Esta inacción ha tenido consecuencias directas sobre

una población creciente y en especial situación de vulnerabilidad. Ello se evidencia en las múltiples decisiones adoptadas en sede de tutela, en las cuales esta Corporación ha debido amparar los derechos fundamentales de personas adultas mayores que han resultado afectadas por las omisiones de las distintas entidades territoriales responsables de garantizar su atención integral[56]. Tales pronunciamientos ponen de relieve que no se trata de fallas aisladas, sino de un problema de carácter estructural, que exige ser abordado mediante una política pública integral.

99. Además, el incumplimiento de las promesas asociadas a la formulación de una política pública de envejecimiento y vejez no solo prolonga la situación de desprotección de esta población -históricamente subvalorada y relegada en un modelo social y productivo que prioriza otros intereses-, sino que genera un daño adicional. En efecto, cuando los compromisos anunciados no se traducen en medidas efectivas, estos se convierten en meras expectativas incumplidas que terminan por profundizar la vulnerabilidad y producir una forma de revictimización de quienes requieren, de manera urgente, una respuesta concreta y oportuna por parte del Estado.
100. Por esta razón, en la parte resolutive de esta sentencia se exhortará al Ministerio de Igualdad y Equidad para que adopte, con la mayor prontitud, el Plan Nacional de Acción Intersectorial que ya había sido ordenado en 2022 para la Implementación de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez. Este deberá definir de manera clara y detallada los mecanismos de coordinación y articulación exigidos a los diversos actores institucionales. En particular, deberá precisar las obligaciones que corresponden a las entidades territoriales -incluidos departamentos y municipios- y establecer expresamente las acciones que cada una de ellas debe adelantar para garantizar la implementación efectiva de esta política pública.
101. Por último, es necesario hacer una precisión ante el panorama planteado: la ausencia de un lineamiento nacional plenamente consolidado no exonera a las entidades territoriales del cumplimiento de sus obligaciones constitucionales y legales frente a la población

mayor. Como se explicó en esta sentencia, la protección de este grupo es cada vez más urgente en una sociedad cuya dinámica demográfica evidencia un proceso sostenido de envejecimiento. En consecuencia, aunque no hay un estándar claro de coordinación entre las entidades territoriales, los municipios y demás entidades territoriales deben adoptar todas las medidas razonables a su alcance, implementar medidas transitorias cuando ello sea necesario y contar con una política pública interna que brinde protección efectiva a las personas mayores bajo su jurisdicción.

102. A partir de las consideraciones anteriores, se procede a resolver el caso concreto.

## **1. CASO CONCRETO**

103. Para resolver el problema jurídico planteado, la Corte (i) describirá las condiciones personales, sociales y de salud de *Pedro*; (ii) identificará las actuaciones desplegadas por el municipio y (iii) llevará a cabo el juicio de imposibilidad explicado en las consideraciones de esta Sentencia.

### **5.1 Situación de especial vulnerabilidad de *Pedro***

104. Como ya se precisó, las personas se convierten en titulares del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral cuando se encuentran en situaciones de abandono, ausencia de redes de apoyo o incapacidad física, emocional o económica para asumir su propio cuidado. En consecuencia, a continuación, se examinarán las condiciones particulares del accionante, con el fin de determinar el nivel y la intensidad de la atención que el Estado- en este caso el municipio- debe brindarle en virtud de dicho derecho.

105. Existen varios elementos que permiten establecer que el accionante se encuentra en una delicada condición de salud, económica y social. En efecto, según la valoración médica realizada el 5 de julio de 2023, el accionante fue diagnosticado con enfermedad renal crónica en estadio 3, lo cual requiere seguimiento por el servicio de medicina interna[57]. Adicionalmente, se evidencia que en las visitas domiciliarias que fueron realizadas por la Comisaría de Familia el 15 de agosto de 2023 un profesional en psicología pudo constatar que *Pedro* presenta una situación de vulnerabilidad psicosocial grave[58]. También se comprobó que el accionante se encuentra registrado en la base de datos del Sisbén en la categoría A3, correspondiente a población en pobreza extrema, en la que consta que vive solo y presenta limitaciones funcionales[59].
106. Por otro lado, se destaca que la Personería Municipal informó que en julio de 2025 *Pedro* acudió a esa dependencia para manifestar su deseo de ingresar al CEBAM con el fin de mejorar su calidad de vida. Así mismo, en el registro fílmico remitido por la Personería en respuesta al auto de pruebas[60], *Pedro* -quien aparece en el video en evidente estado de desgaste físico- expresó su intención de ser admitido en el centro. También expresó su sentimiento de soledad y abandono, así como la carencia ocasional de enseres básicos.
107. Finalmente, también es de relevancia mencionar que el accionante no cuenta con redes de apoyo familiar o social que actualmente garanticen de manera adecuada por la manutención de *Pedro*. De acuerdo con el informe de la Comisaría de Familia[61], *Pedro* no tiene hijos y cuenta únicamente con tres hermanos, quienes también son adultos mayores. En dicho informe se indicó que una sobrina manifestó no mantener relación con él y que la interacción resulta difícil. En el video enviado por la Personería el accionante señaló que, después del Acta de Compromiso No. 005-2024 firmada el 29 de febrero de 2024 entre la comisaría y sus familiares, su sobrino mayor lo visita de manera más frecuente.
108. A partir de los anteriores elementos es posible concluir que *Pedro* es un adulto mayor en

situación de vulnerabilidad, lo que lo convierte en sujeto de especial protección constitucional. La ausencia de redes de apoyo, sumada a sus condiciones físicas, emocionales y económicas, lo hacen titular del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral y activa el deber reforzado del Estado de garantizar su bienestar.

## **5.2 Acciones desplegadas por el municipio de Tenza para atender a *Pedro*.**

109. Una vez acreditada la situación de grave vulnerabilidad en la que se encuentra el accionante y su condición de sujeto de especial protección constitucional, la Corte procede a examinar de manera detallada las actuaciones adelantadas por el municipio accionado, con el fin de verificar si estas se ajustaron a los estándares constitucionales exigibles para la garantía del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral.
110. En relación con las actuaciones de la entidad accionada frente al caso particular de *Pedro*, se observa que la Alcaldía de Tenza sostuvo que no existe un riesgo actual, cierto e inminente para los derechos fundamentales de este ciudadano[62]. Según la entidad territorial, el accionante cuenta con vivienda propia, es beneficiario del subsidio del programa Adulto Mayor y su caso además ha sido objeto de seguimiento por parte de la Comisaría de Familia[63].
111. La accionada también indicó que *Pedro* tiene prioridad en diversos programas municipales como el Adulto Mayor y el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC). También agregó que el ingreso al Centro de Bienestar del Adulto Mayor (CEBAM) depende de la disponibilidad de cupos ya que se trata de una entidad de carácter privado, frente a la cual el municipio únicamente puede adelantar gestiones, pero no imponer decisiones.
112. En ese sentido, la entidad territorial accionada manifestó que “se están realizando las

gestiones para que, por medio de un acuerdo entre las partes, se pueda conseguir un cupo dentro del CEBAM para *Pedro*, para lo cual se llevará a cabo una solicitud ante la junta directiva del centro para que evalúen el caso en mención, y de resultar procedente puedan recibirlo sin contraprestación”<sup>[64]</sup>.

113. La alcaldía del municipio también alegó limitaciones presupuestales e indicó que es necesario tener en cuenta el principio de sostenibilidad fiscal. Así, la entidad territorial alegó que la no asignación de un cupo en el CEBAM no constituye, por sí sola, una vulneración de derechos fundamentales, sino que debe analizarse a la luz de las capacidades reales de la entidad territorial para garantizar derechos de contenido prestacional.
114. También se puede ver en el informe que realizó la Comisaría de Familia de Tenza el 15 de agosto de 2023 que *Pedro* ha sido beneficiario del programa “Devolución y Compensación” y que actualmente recibe apoyo económico a través del programa “Colombia Mayor”. Esta información fue corroborada por el accionante en el video remitido por la Personería, en el cual manifestó que hace parte del programa Adulto Mayor y que por esta razón recibe un auxilio mensual de ochenta mil pesos (80.000 COP).
115. En cuanto a los programas municipales de protección a la población adulta mayor en general, la Alcaldía de Tenza indicó, en su respuesta al auto de pruebas del 19 de noviembre de 2025, que el municipio cuenta con el programa Centro Vida, orientado a la atención integral de las personas mayores. De igual forma, informó que se encuentra en ejecución un programa de mejoramiento de vivienda, del cual se beneficiarán más de 65 personas en el municipio, así como el programa Adulto Mayor. Asimismo, indicó que en los casos en los que se identifican adultos mayores en situación de abandono, se realizan gestiones ante el CEBAM para adecuar un cupo de atención.

116. En este punto se destaca un cambio en la postura de la alcaldía. Mientras que en la contestación de la acción de tutela sostuvo que no tenía injerencia en el ingreso al CEBAM porque se trata de un centro de naturaleza privada y condicionado a la disponibilidad de cupos, en la respuesta rendida ante esta Corte tras el auto de pruebas dio a entender que actualmente existen acuerdos con el CEBAM que permitirían la articulación institucional para el acceso a dicho servicio.
117. Adicionalmente, la entidad informó que ha ejecutado recursos mediante tres contratos principales: (i) uno destinado al suministro de bienes y servicios para la ejecución del programa Centro Vida, dirigido a la protección y atención integral de las personas mayores, en cumplimiento de las leyes 1276 y 1315 de 2009; (ii) otro orientado a la adquisición de implantes dentales y la prestación de servicios odontológicos a beneficiarios del Centro Día; y (iii) un contrato para la prestación de servicios de atención integral a adultos mayores en condición de vulnerabilidad, a través del funcionamiento y desarrollo de programas de promoción y prevención en los centros de bienestar del anciano, conforme al Plan de Desarrollo Municipal.
118. Por otro lado, también se evidencia que la Comisaría de Familia del municipio de Tenza hizo varias solicitudes a entidades e instituciones para la atención a *Pedro*. Así, se puede ver que se solicitó al Centro de Bienestar del Adulto Mayor- CEBAM- estudiar la posibilidad de conceder de manera prioritaria el ingreso a la institución de *Pedro*. Así mismo, solicitó al Centro de Salud del municipio de Tenza hacer visitas de acompañamiento para ver el estado de salud de *Pedro*, y a la Secretaría de Gobierno del municipio de Tenza una solicitud para que estudie la posibilidad de incluir a *Pedro* en el Plan de Intervenciones Colectivas del municipio.
119. También resulta relevante destacar que la Comisaría de Familia del municipio adelantó diversas solicitudes interinstitucionales para la atención de *Pedro*. En particular, solicitó al CEBAM estudiar la posibilidad de conceder de manera prioritaria su ingreso; requirió al Centro de Salud del municipio realizar visitas de acompañamiento para evaluar su estado

de salud; y solicitó a la Secretaría de Gobierno del municipio analizar su eventual inclusión en el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC). Sin embargo, frente a estas solicitudes, únicamente se evidencia una respuesta emitida el 8 de marzo de 2024 por la Secretaría de Gobierno de Tenza, en la cual señaló lo siguiente:

“En atención a la petición del asunto de la referencia, comedidamente me dirijo a su despacho con el fin de informarle que hasta la presente fecha no se ha hecho contrato de las actividades de PIC. En cuanto se contraten las mismas se tendrá en cuenta al ciudadano mencionado en su oficio”[65].

120. Finalmente, la Personería Municipal informó que el municipio de Tenza enfrenta una grave carencia de recursos nacionales, departamentales y territoriales para atender a la población en proceso de envejecimiento y vejez[66]. Señaló que existe una alta concentración de personas mayores en zonas rurales, sin ingresos económicos fijos, que dependen principalmente de actividades agrícolas de subsistencia. En este contexto, indicó que al menos 800 personas adultas mayores de escasos recursos requieren atención, de las cuales una proporción significativa aún se encuentra en lista de espera para acceder a apoyos económicos. Además, agregó que el CEBAM del municipio que se encuentra en los límites de su capacidad.

121. De lo expuesto se desprende que el municipio sostuvo que, como el CEBAM es un centro de naturaleza privada, su margen de actuación se limitaba a la gestión de cupos. No obstante, la entidad territorial afirmó haber adelantado algunas actuaciones, entre ellas la gestión del ingreso de *Pedro* al Centro de Bienestar del Adulto Mayor (CEBAM), su vinculación al programa del adulto mayor y la implementación de ciertos programas municipales orientados a la protección de esta población. Corresponde ahora a la Corte examinar si tales actuaciones resultan suficientes, idóneas y efectivas para considerar garantizado el derecho fundamental de *Pedro* a la protección y asistencia social integral.

### **5.3. Juicio de imposibilidad desarrollado por la jurisprudencia constitucional**

122. Como se explicó en el apartado anterior, en el presente caso el accionante -que es un adulto mayor en situación de especial vulnerabilidad- no tuvo acceso a un cupo en el centro de atención del municipio. En consecuencia, para establecer si dicha situación constituye una omisión constitucionalmente reproachable por parte de la entidad accionada o si, por el contrario, esta adelantó todas las acciones que estaban a su alcance, resulta necesario examinar si el municipio cumplió con los estándares fijados por la jurisprudencia constitucional en relación con la obligación de garantizar servicios de cuidado en instituciones de atención y protección social a la población adulta mayor.
123. En efecto, esto es necesario porque, tal como lo precisó la Corte en la sentencia T-182 de 2024, la no admisión en una institución de atención no constituye, por sí misma, una vulneración al derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de un adulto mayor en condiciones de vulnerabilidad. Al tratarse de un derecho prestacional, resulta necesario también tener en cuenta los criterios del denominado juicio o análisis de imposibilidad, expuesto en las consideraciones de esta sentencia, que permite establecer si la entidad territorial cumplió con los estándares constitucionales exigibles frente a una obligación prestacional de cumplimiento inmediato.
124. De acuerdo con este análisis, corresponde a la entidad territorial demostrar que no se encontraba en posibilidad de otorgar el cupo requerido. Como se explicó en las consideraciones de esta Sentencia, no basta con alegar la insuficiencia de recursos o la inexistencia de cupos disponibles; la entidad territorial debe acreditar que (i) implementó todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance para garantizar el contenido mínimo del derecho; (ii) destinó el máximo de los recursos disponibles, con carácter prioritario, al cumplimiento de dichas obligaciones; y (iii) en caso de no ser posible otorgar el cupo, adoptó medidas alternativas eficaces para salvaguardar el mínimo vital del titular del derecho.

125. En el presente caso, la Corte considera que el municipio de Tenza no cumplió con estos presupuestos.

126. Ello se explica, en primer lugar, porque la entidad territorial incumplió la carga probatoria que le correspondía. La accionada se limitó a afirmar en sus respuestas que el CEBAM es una institución de carácter privado, que no cuenta con cupos disponibles y que se estaban adelantando gestiones para obtener uno, pero no aportó prueba alguna que respaldara tales afirmaciones. En efecto, más allá de estas manifestaciones generales, el municipio no acreditó la realización efectiva de trámites ante el CEBAM ni el estado concreto de dichas gestiones, por lo que no satisfizo la carga probatoria aplicable en estos casos. De hecho, de los elementos obrantes en el expediente se desprende algo muy distinto a lo afirmado por el municipio: que el accionante, pese a haber solicitado el cupo en el centro desde hace más de dos años, continúa en su residencia y no ha sido admitido en la institución.

127. En segundo lugar, el municipio de Tenza no presentó argumentos suficientes que satisfagan los estándares fijados por la jurisprudencia constitucional en materia de juicio de imposibilidad. En particular, no acreditó haber desplegado la totalidad de las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance, ni haber destinado prioritariamente el máximo de los recursos disponibles para garantizar las obligaciones mínimas derivadas del derecho a la protección y a la asistencia social integral de *Pedro*. En efecto, no obra prueba de que la entidad territorial hubiera gestionado su ingreso provisional a una institución que prestara servicios equivalentes de atención integral para personas mayores, ni de que hubiera evaluado alternativas como la provisión de un lugar de habitación permanente y el soporte nutricional requerido o la provisión de apoyos para la asistencia personal o la garantía efectiva de los servicios médicos requeridos.

128. Por lo demás, la afirmación según la cual el CEBAM es una institución de carácter privado

y que, por tal razón, resulta difícil disponer de cupos, no constituye una justificación constitucionalmente válida para relevar al municipio de su deber de garantía frente a un adulto mayor en condición de vulnerabilidad. Las limitaciones administrativas o contractuales no pueden trasladarse al titular del derecho ni convertirse en un obstáculo para la satisfacción de su mínimo vital.

129. En tercer lugar, también se constata que, aun en el evento en el que el municipio hubiera demostrado que, a pesar de todos los esfuerzos, no era posible otorgar un cupo en una institución de atención, lo cierto es que la entidad territorial tampoco adoptó, a pesar de estar obligada a hacerlo, medidas alternativas idóneas para salvaguardar el mínimo vital de *Pedro* mientras se habilita el cupo en el CEBAM.
130. Si bien el municipio señaló que adelanta programas orientados al bienestar de la población adulta mayor -como el programa Centro Vida y diversas estrategias de promoción y prevención-, lo cierto es que estas acciones no se materializaron de forma efectiva respecto del accionante. De hecho, al referirse a las medidas específicas que se tomaron en el caso del accionante, el municipio se limitó a indicar que *Pedro* es beneficiario del programa Adulto Mayor y que estaría incluido en el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC).
131. Sin embargo, para esta Corporación estas medidas no constituyen soluciones idóneas para garantizar el mínimo vital del accionante mientras se encuentra el cupo en el CEBAM. Por un lado, el subsidio mensual de ochenta mil pesos (80.000 COP) que recibe el accionante no resulta suficiente para garantizar su mínimo vital, especialmente dadas sus condiciones de salud, aislamiento y vulnerabilidad. De hecho, en este punto es importante reiterar que la entrega de subsidios aislados no puede, de ninguna manera, sustituir ni compensar la ausencia de una respuesta institucional estructural, en particular la garantía de centros de atención que garanticen el cuidado continuo de estas personas en situación de vulnerabilidad.

132. Por otro lado, el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC) -que, como se explicó en esta sentencia, comprende un conjunto de intervenciones orientadas a la promoción de la salud y a la gestión del riesgo, enmarcadas en las estrategias del Plan Territorial de Salud (PTS)- constituye una medida relevante de garantía del derecho a la salud. No obstante, no equivale ni sustituye la prestación del servicio de cuidado a largo plazo en instituciones de atención y protección social que *Pedro*, en su condición de adulto mayor en situación de especial vulnerabilidad, requiere de manera inmediata. Además, es preciso destacar que, aunque el municipio afirmó que el accionante se encontraba cubierto por el PIC, la única prueba obrante en el expediente indica que dicho plan no había sido contratado ni ejecutado al momento de los hechos, lo que impide considerarlo como una medida efectiva de protección en el caso concreto.
133. La Corte reconoce que existieron actuaciones institucionales relevantes por parte de la Comisaría de Familia, que está adscrita al municipio de Tenza. Sin embargo, dichas labores se circunscribieron principalmente al acompañamiento, diagnóstico y formulación de solicitudes ante otras dependencias. Estas actuaciones, aunque importantes, no fueron complementadas con acciones de contenido prestacional por parte del resto de las entidades municipales. En efecto, pese a las solicitudes elevadas, la única respuesta acreditada es la de la Secretaría de Gobierno, sin que se observe una respuesta articulada, efectiva y suficiente para garantizar los derechos del accionante.
134. Adicionalmente, de lo informado por la Personería se desprende que la situación de *Pedro* no constituye un hecho aislado, sino que revela falencias más amplias del municipio en la garantía de la protección y asistencia social integral de las personas adultas mayores. En efecto, dicha dependencia indicó que al menos 800 personas adultas mayores de escasos recursos demandan atención, de las cuales una proporción significativa permanece en listas de espera para acceder a apoyos económicos. Asimismo, advirtió que el Centro de Bienestar del Adulto Mayor (CEBAM) del municipio se encuentra al límite de su capacidad, circunstancia que fue confirmada por la propia entidad territorial

en su respuesta al auto de pruebas. Estas circunstancias evidencian la necesidad de que el municipio adopte e implemente una política pública de protección y asistencia social integral dirigida a las personas adultas mayores en situación de vulnerabilidad y sin redes de apoyo, con un enfoque territorial y diferencial, orientado a la garantía efectiva de sus derechos.

135. Finalmente, esta Corporación considera necesario precisar que en la presente tutela la parte accionante dirigió sus pretensiones a la protección al derecho a la asistencia social de *Pedro* -cuya satisfacción corresponde de manera principal al Estado- y, por lo tanto, las órdenes se referirán a este aspecto. Sin embargo, no se puede dejar de lado que, como se precisó las consideraciones de esta sentencia, la garantía del mínimo vital de las personas mayores también compromete al núcleo familiar. Esto implica una distribución articulada de deberes entre distintos actores y supone que la familia y el entorno social también tienen responsabilidades relevantes.

136. En relación con las obligaciones de la familia del accionante en el caso concreto, la Corte observa lo siguiente:

137. (i) La familia no cuenta con la capacidad material para asegurar el mínimo vital del accionante. En efecto, *Pedro* no tiene hijos ni pareja, mantiene un contacto limitado con algunos sobrinos y sus hermanos -los únicos eventualmente obligados a prestar alimentos conforme al artículo 411 del Código Civil- son también personas adultas mayores que no disponen de las condiciones económicas ni de salud necesarias para asumir el pago de alimentos en su favor. Así lo constató el comisario de familia en su informe del 15 de agosto de 2023, en el que señaló que *Pedro* “posee una escasa red de apoyo familiar, limitándose únicamente a tres hermanos, quienes son personas adultas mayores y no cuentan con las condiciones económicas ni de salud para suplir las necesidades básicas del ciudadano en mención”<sup>[67]</sup>.

138. (ii) No existen indicios de incumplimiento por parte de los sobrinos respecto de los compromisos asumidos en el Acta de Compromiso No. 005-2024. En efecto, en la respuesta al auto de pruebas presentada por la Personería se informó que el grupo interdisciplinario de la Comisaría de Familia realizó una visita de seguimiento a las condiciones de vida de *Pedro* el 7 de octubre de 2024, en la cual se constató que este es acompañado de manera regular por su sobrino *David*, quien constituye uno de sus apoyos familiares más cercanos. De igual forma, en el video allegado en respuesta al auto de pruebas, *Pedro* manifestó que sus sobrinos le brindan compañía.
139. En consecuencia, la Corte concluye que no es necesario hacer un pronunciamiento adicional sobre las obligaciones de la familia del accionante. En efecto, los únicos familiares que tendrían la obligación legal de asumir los alimentos de *Pedro* no tienen la capacidad de aportar a su manutención, ni tampoco se observa que haya habido un incumplimiento al Acta de Compromiso No. 005-2024 acordada con la Comisaría de Familia. Ello, sin perjuicio de que la Comisaría de Familia continúe con el seguimiento correspondiente y verifique el cumplimiento de los compromisos asumidos por los familiares en el Acta de Compromiso No. 005-2024, ya que la participación de la familia, en la medida de sus posibilidades reales, continúa siendo relevante para el bienestar emocional y social de *Pedro* .
140. Aclarado todo lo anterior, la Corte concluye que el municipio de Tenza vulneró el derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de *Pedro*, por cuanto incumplió los deberes constitucionales que le eran exigibles frente a un adulto mayor en situación de especial vulnerabilidad. Si bien la sola ausencia de un cupo en una institución de atención no configura, por sí misma, una vulneración de derechos, en el presente caso el municipio no acreditó haber superado el juicio de imposibilidad desarrollado por la jurisprudencia constitucional.
141. En efecto, la entidad territorial no demostró haber desplegado de manera suficiente, oportuna y prioritaria todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance

para garantizar el contenido mínimo del derecho, ni haber invertido el máximo de los recursos disponibles con el fin de asegurar la protección del accionante. Tampoco probó la adopción de medidas alternativas idóneas y efectivas que permitieran salvaguardar su mínimo vital mientras se resolvía su eventual ingreso a una institución de cuidado.

142. Por el contrario, la respuesta institucional se limitó a invocar restricciones presupuestales, la naturaleza privada del CEBAM y la entrega de apoyos económicos aislados, elementos que resultan constitucionalmente insuficientes para exonerar al municipio de su deber de garantía reforzada. Esta omisión resulta aún más evidente si se tiene en cuenta que la alcaldía, en la respuesta al auto de pruebas, manifestó que una de las acciones adelantadas para atender a la población mayor consiste en la adecuación de cupos en el CEBAM para personas adultas mayores en situación de abandono. En consecuencia, la omisión atribuible a la entidad territorial no puede considerarse razonable ni justificada y configura una vulneración imputable del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de *Pedro*.

## **1. CONCLUSIÓN Y REMEDIOS CONSTITUCIONALES**

143. A partir de lo expuesto, la Sala concluye que el municipio de Tenza es responsable de la vulneración del derecho fundamental a la protección y asistencia social integral de *Pedro*, al incumplir los deberes constitucionales que le eran exigibles frente a un adulto mayor en situación de especial vulnerabilidad. En consecuencia, la Sala Plena de la Corte Constitucional tutelaré los derechos invocados por el accionante.
144. Con fundamento en la parte motiva de la presente decisión, la Sala adoptará los siguientes remedios constitucionales:

- Revocar la sentencia del 22 de julio de 2025, proferida por el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza, que negó el amparo solicitado. En su lugar, conceder la tutela de los derechos fundamentales a la protección y asistencia social integral de *Pedro*.
- Ordenar al municipio de Tenza que, dentro de un término razonable que será fijado en la parte resolutive, adopte e implemente de manera efectiva todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance para garantizar el ingreso de *Pedro* al Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” (CEBAM) de Tenza, para lo cual deberá realizar las gestiones necesarias ante dicha institución y dejar constancia documentada de las actuaciones adelantadas.

Ahora bien, en este punto conviene advertir que el Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” no allegó información sobre su naturaleza jurídica a pesar de ser requerida en el auto de pruebas. No obstante, se sabe, por una parte, que se trata de una entidad sin ánimo de lucro matriculada en la Cámara de Comercio de Tunja[68], y, por otra, que la Alcaldía de Tenza celebra contratos con dicho Centro para que este reciba asuma el cuidado de los adultos mayores del municipio en situación de vulnerabilidad. En ese contexto, la Corte reconoce que el acceso a la institución podría requerir la realización de trámites adicionales por parte del municipio, tales como la suscripción de acuerdos o convenios, lo que implica que la asignación del cupo no necesariamente será inmediata. Con todo, esta circunstancia no releva a la entidad territorial de su obligación de actuar con la debida diligencia y de desplegar todas las medidas necesarias para garantizar el acceso efectivo de *Pedro* al mencionado centro.

- Disponer que, de manera excepcional y únicamente en el evento en que no sea posible garantizar de forma inmediata un cupo en el Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” (CEBAM) de Tenza, el municipio de Tenza adopte medidas transitorias—cómo por ejemplo el ingreso del actor a una institución similar o el reconocimiento de otros beneficios provisionales que resuelvan las situaciones de subsistencia inmediata

como un cuidador si el lo desea y atención médica- de protección que sean idóneas, suficientes y efectivas para asegurar el mínimo vital y el cuidado permanente de *Pedro*.

- Disponer que, de manera excepcional y únicamente en el evento en que no sea posible garantizar de forma inmediata un cupo en el Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” (CEBAM) de Tenza, el municipio de Tenza adopte medidas transitorias de protección que sean idóneas, suficientes y efectivas para garantizar la manutención y las necesidades básicas de *Pedro*. En esa medida, el municipio deberá evaluar e implementar, de manera prioritaria, alternativas como las siguientes: (i) su ingreso provisional a una institución que preste servicios equivalentes de atención integral para personas mayores; (ii) la provisión de un lugar de habitación permanente y el soporte nutricional requerido; o (iii) la garantía efectiva de los servicios médicos que demande su estado de salud. Las medidas que se adopten deberán ser oportunas y acordes con sus condiciones de salud mental y física, su situación de vulnerabilidad.
- Para estos efectos es necesario precisar que el mínimo vital, como se explicó en esta providencia, no se podrá entender como la mera percepción de un ingreso económico ni la satisfacción aislada de necesidades individuales; por el contrario, comprende la garantía de las condiciones materiales básicas que permiten a la persona desenvolverse dignamente. En consecuencia, las medidas que se adopten deberán ser oportunas, efectivas y acordes con la condiciones de salud, la situación de vulnerabilidad y la ausencia de redes de apoyo del accionante.
- En atención a la información suministrada por la Personería Municipal sobre la grave carencia de recursos para atender a la población adulta mayor en el municipio y la alta concentración de personas mayores en condiciones de pobreza y ruralidad, ordenar al municipio de Tenza que, en articulación con las autoridades departamentales y nacionales competentes, formule e implemente una política pública de protección y asistencia social integral dirigida a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad y sin redes de apoyo, con enfoque territorial, diferencial y de garantía efectiva de derechos.

- Finalmente, teniendo en cuenta la constatación que se hizo en esta Sentencia sobre la ausencia de un Plan de Acción Intersectorial que permita implementar realmente la Política Pública de Vejez en Colombia y una adecuada articulación entre los distintos niveles de gobierno y actores responsables de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez, se exhortará al Ministerio de Igualdad y Equidad para que adopte, con la mayor prontitud posible, el Plan Nacional de Acción Intersectorial ordenado previamente, en el que se definan de manera clara, detallada y operativa los mecanismos de coordinación, concurrencia y corresponsabilidad exigibles a las entidades del orden nacional, departamental y municipal.
- Dado que, como se señaló en esta ponencia, la participación de la familia de *Pedro* continúa siendo relevante para su bienestar emocional y social, se instará a la Comisaría de Familia del municipio de Tenza a hacer seguimiento al cumplimiento de los compromisos asumidos por los familiares del accionante en el Acta de Compromiso No. 005-2024. Así mismo, se ordenará a dicha autoridad elaborar un plan individual de garantía de derechos para el señor *Pedro*, el cual deberá construirse con su participación, respetando su voluntad y autonomía. Este plan permitirá, además, hacer seguimiento a las acciones adelantadas tanto por la familia como por las instituciones involucradas.

## **VII. DECISIÓN**

Con fundamento en las consideraciones expuestas, la Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional, administrando justicia en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

## **RESUELVE**

**PRIMERO. REVOCAR** la sentencia del 22 de julio de 2025, proferida por el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenza, que negó el amparo solicitado. En su lugar, **CONCEDER** la tutela de los derechos fundamentales a la protección y asistencia social integral de *Pedro*.

**SEGUNDO. ORDENAR** al municipio de Tenza que, dentro del término de un mes contado a partir de la notificación de la presente decisión, adopte e implemente de manera efectiva todas las medidas financieras, legales y administrativas a su alcance para garantizar el ingreso de *Pedro* al Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” (CEBAM) de Tenza, realizando las gestiones necesarias ante dicha institución y dejando constancia documentada de las actuaciones adelantadas.

**TERCERO.** En el evento en que no sea posible de ninguna manera garantizar de forma inmediata el cupo en el Centro de Bienestar del Adulto Mayor “Mis Años Dorados” (CEBAM) de Tenza, **ORDENAR** al municipio de Tenza que, dentro del término de un mes contado a partir de la notificación de la presente decisión, adopte medidas transitorias, idóneas y suficientes de protección como, por ejemplo: (i) el ingreso provisional del accionante a una institución que preste servicios equivalentes de atención integral para personas mayores; (ii) la provisión de un lugar de habitación permanente y el soporte nutricional requerido para el accionante; y (iv) la garantía efectiva de los servicios médicos que demande su estado de salud mental y física, que aseguren el mínimo vital y el cuidado permanente de *Pedro*. Estas medidas deberán ser adoptadas de manera oportuna, efectiva y acorde con las condiciones de salud y vulnerabilidad del accionante.

**CUARTO. ORDENAR** al municipio de Tenza que, en articulación con las autoridades departamentales y nacionales competentes, formule e implemente una política pública de protección y asistencia social integral dirigida a los adultos mayores en situación de vulnerabilidad y sin redes de apoyo, con enfoque territorial, diferencial y de garantía efectiva

de derechos.

**QUINTO. INSTAR** a la Comisaría de Familia del municipio de Tenza a (i) hacer seguimiento al cumplimiento de los compromisos asumidos por los familiares del accionante en el Acta de Compromiso No. 005-2024 y (ii) elaborar un plan individual de garantía de derechos para *Pedro*, el cual deberá construirse con la participación de este último, y con respeto por su voluntad y autonomía.

**SEXTO. EXHORTAR** al Ministerio de Igualdad y Equidad para que adopte, con la mayor prontitud posible, el Plan Nacional de Acción Intersectorial ordenado previamente, en el que se definan de manera clara, detallada y operativa los mecanismos de coordinación, concurrencia y corresponsabilidad exigibles a las entidades del orden nacional, departamental y municipal.

**SEPTIMO.** Por Secretaría General de esta Corporación, **LÍBRENSE** las comunicaciones de que trata el artículo 36 del Decreto 2591 de 1991, para los efectos allí contemplados.

Notifíquese y cúmplase.

NATALIA ÁNGEL CABO

Magistrada

CARLOS CAMARGO ASSIS

Magistrado

HECTOR ALFONSO CARVAJAL LONDOÑO

Magistrado

ANDREA LILIANA ROMERO LOPEZ

Secretaria General

[1] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 15.

[2] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 23.

[3] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30

10-56-11)-1753890971-1. Folio 25.

[4] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 26.

[5] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 18.

[6] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 27.

[7] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 31.

[8] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 32.

[9] El Ministerio de Salud define el Plan de Intervenciones Colectivas cómo: un plan de beneficios compuesto por intervenciones de promoción de la salud y gestión del riesgo, las cuales se enmarcan en las estrategias definidas en el Plan Territorial de Salud (PTS), y buscan impactar positivamente los determinantes sociales de la salud y alcanzar los resultados definidos en el PTS. Comprende un conjunto de intervenciones, procedimientos, actividades e insumos definidos en el anexo técnico de la Resolución 518 de 2015, los cuales se ejecutarán de manera complementaria a otros planes de beneficio. En ese sentido se puede ver:

<https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/Paginas/plan-de-intervenciones-colectivas.aspx>.

[10] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 33.

[11] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 34.

[12] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 16.

[13] Expediente digital. Documento denominado: : 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 1.

[14] Expediente digital. Documento denominado: 5\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-58-00)-1753891080-4

[15] Expediente digital. Documento denominado: 9\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-58-42)-1753891122-8 (2)

[16] Sentencia T-351 de 2024.

[17] En tal sentido, se pueden ver las sentencias T-209 de 2019, T-085 de 2017, T-107 de 2022, T-045 de 2023.

[18]Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 15.

[19] El requisito de legitimación en la causa por pasiva exige que la acción de tutela sea interpuesta en contra del sujeto presuntamente responsable de la vulneración o amenaza de los derechos fundamentales o el que esté llamado a solventar las pretensiones, sea este una entidad pública o un particular

[20] Artículo 314 de la Constitución Política.

[21] Sentencia T-125 de 2015.

[22] Ley 1251 de 2008, artículo 6, numeral primero, literal m.

[23] El requisito de inmediatez le impone al tutelante el deber de formular la acción de tutela en un término prudente y razonable respecto del hecho o la conducta que causa la vulneración de derechos fundamentales que permita la protección inmediata del derecho fundamental presuntamente transgredido y/o amenazado

[24] Ver sentencias T-1229 de 2000, T-684 de 2003, T-016 de 2006 y T-1044 de 2007, T-1110 de 2005, T-158 de 2006, T-166 de 2010, T-502 de 2010, T-574 de 2010, T-576 de 2010.

[25]El principio o requisito de subsidiariedad de la acción de tutela significa que el amparo

procederá cuando, como regla general, no exista en el ordenamiento otro medio de defensa que garantice los derechos del o la accionante.

[26] Sentencias T-117 y T-570 de 2023 y T- 182 de 2024.

[27] Sentencias T-086 de 2015 y T-077 de 2024.

[28] Sentencias SU 109 de 2022 y T-077 de 2024.

[29] Sentencias SU-109 de 2022 y T-013 de 2020.

[30] Sentencia T-570 de 2023 y T-066 de 2020.

[31] Sentencia T-182 de 2024.

[32] sentencia T-570 de 2023 y T-182 de 2024.

[33] sentencias T-597 de 1993, T-095 de 2013, y T-714 de 2014.

[34] Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, art. 12. Esta Convención fue aprobada por el Congreso de la República mediante la Ley 2055 de 2020. Ver también el artículo 17 del Protocolo de San Salvador (aprobado mediante Ley 319 de 1996), y la Ley 1251 de 2008, art. 3. Ver también, Corte Constitucional, sentencias T-1031 de 2004, T-1035 de 2005, T-646 de 2007, T-1087 de 2007, T-740 de 2012, T-413 de 2013, T-193 de 2013, T-402 de 2021.

[35] Sentencia T-182 de 2024.

[36] En las sentencias C-395 de 2021 y T-043 de 2024 la Corte indicó que “la promoción de una protección efectiva de las personas de la tercera edad corresponde, en primera medida, a la familia y subsidiariamente al Estado y a la sociedad”.

[37] Artículo 411 del código civil.

[38] Sentencia T-043 de 2024.

[39] **“Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores”**

[40] Artículo 3 de la Ley 1251 de 2008.

[41] A través de la cual se modifica la Ley 687 del 15 de agosto de 2001 y se establecen nuevos criterios de atención integral del adulto mayor en los centros vida.

[42] **por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la estadía de los adultos mayores en los centros de protección, centros de día e instituciones de atención.**

[43] Es importante precisar que este derecho no se reduce a la mera percepción de un ingreso económico ni a la satisfacción de un factor individual aislado; por el contrario, comprende la garantía de las condiciones materiales básicas que permiten a la persona desenvolverse integralmente. Así, por ejemplo, la Corte Constitucional, en la sentencia T-235 de 2021 estableció que “el mínimo vital constituye un presupuesto básico para el goce y ejercicio efectivo de la totalidad de los derechos fundamentales, en tanto salvaguarda las condiciones básicas de subsistencia del individuo, para el desarrollo de su proyecto de vida. Por su parte, la protección que se deriva de la garantía del mínimo vital no se establece únicamente con base a un determinado ingreso monetario en cabeza del individuo, sino que debe tener la capacidad de producir efectos reales en las condiciones de la persona, de tal forma que no solo le garantice vivir dignamente, sino que también pueda desarrollarse como individuo en una sociedad”.

[44] Sentencia T-182 de 2024.

[45] Sentencia T-077 de 2024.

[46] Sandra Huenchuan (ed.), “Envejecimiento, solidaridad y protección social en América Latina y el Caribe: La hora de avanzar hacia la igualdad”, (Santiago: CEPAL, 2013).

[47] Fundación Saldarriaga Concha, Fedesarrollo, PROESA y DANE. (2023). *Misión Colombia envejece: Una investigación viva* (597 p.). Bogotá, D.C., Colombia. Recuperado de <https://www.saldarriagaconcha.org/mision-colombia-envejece-una-investigacion-viva/>

[48] Procuraduría General de la Nación. (2024, septiembre 4). ¿Dónde está el Plan de Acción intersectorial para adultos mayores? Recuperado de <https://www.procuraduria.gov.co/Pages/donde-esta-plan-accion-adultos-mayores-ministeri>

[49] El proyecto está publicado en la página web del Ministerio de la Igualdad y Equidad. Se puede ver en el siguiente enlace: <https://www.minigualdadyequidad.gov.co/-/por-la-cual-se-adopta-el-plan-de-acci%C3%B3n-intersectorial-de-la-pol%C3%ADtica-p%C3%BAblica-nacional-de-envejecimiento-y-vejez-2022-2031-?redirect=%2Fproyectos-normativos-consulta>

[50] Martínez, J., Pérez, L., y Gómez, M. (2021). Coordinación intersectorial en la política pública del envejecimiento en Colombia. *Revista de Gerontología*, 69(2), 51-59.

[51] Aaron Zubiria, L. M. (2024). Desafíos y perspectivas de la política pública del envejecimiento en Colombia. *Revista Venezolana De Gerencia*, 29(105), 77-93. <https://doi.org/10.52080/rvgluz.29.105.6>

[52] Intervención enviada el 25 de noviembre de 2025 por el Observatorio de Envejecimiento y Vejez de la Alcaldía de Pasto, Nariño

[53] **CONPES 4060 de 2025**, *Política Nacional de Cuidado 2025-2035: Reconocer, redistribuir, reducir y recompensar el trabajo de cuidado en Colombia*, Departamento Nacional de Planeación.

[54] Ibid.

[55] Secretaría Distrital de Integración Social. (2025). Evaluación institucional de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez del Distrito Capital. Alcaldía Mayor de Bogotá.

[56] Ver, entre otras, las sentencias T-182 de 2024, T-077 de 2024, T-570 de 2023, T-283 de 2025 y SU-367 de 2025.

[57] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 15.

[58] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 18.

[59] Ibid

[60] Respuesta enviada por la Personería el 20 de noviembre de 2025.

[61] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 18.

[62] Expediente digital. Documento denominado: [010ContestacionDemanda.pdf](#).

[63] Ibid.

[64] Expediente digital. Documento denominado: [010ContestacionDemanda.pdf](#). Folio 3.

[65] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 34.

[66] Respuesta enviada por la Personería el 20 de noviembre de 2025.

[67] Expediente digital. Documento denominado: 2\_15798408900120250007300-(2025-07-30 10-56-11)-1753890971-1. Folio 18.

[68] Así consta en el Registro de Entidades sin Ánimo de Lucro disponible en: <https://www.rues.org.co/detalle/38/9000503978>.