

Sentencia T-295/06

DERECHO DE PETICION EN MATERIA PENSIONAL-Términos para resolver

DERECHO DE PETICION-Reconocimiento de pensión sustitutiva a persona de la tercera edad discapacitada/DERECHO AL MINIMO VITAL-Protección a persona de la tercera edad discapacitada

Reiteración de Jurisprudencia

Produced by the free evaluation copy of TotalHTMLConverter

Referencia: expediente T-1291370

Acción de tutela instaurada por Marina Ardila de Galvis contra la Caja Nacional de Previsión Social -CAJANAL

Magistrado Ponente:

Dr. MANUEL JOSÉ CEPEDA ESPINOSA

Bogotá D.C., seis (6) de abril de dos mil seis (2006).

La Sala Tercera de Revisión de la Corte Constitucional, integrada por los Magistrados Manuel José Cepeda Espinosa, Jaime Córdoba Triviño y Rodrigo Escobar Gil, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, ha proferido la siguiente

SENTENCIA

I. ANTECEDENTES.

Fernando Maldonado Cala, actuando como agente oficioso de Marina Ardila de Galvis, interpuso acción de tutela a fin de que se protegieran los derechos de petición (artículo 15, CP), al debido proceso (artículo 29, CP), al mínimo vital (artículos 11 y 53, CP), a la igualdad (artículo 13, CP), a la seguridad social (artículo 48, CP), y a la salud (artículo 49, CP) de la agenciada.

La señora Marina Ardila de Galvis, persona de 64 años de edad, quien padece demencia fronto temporal y además no puede caminar, presentó el 24 de agosto de 2005, una solicitud de reconocimiento de la pensión sustitutiva de su esposo, Jesús Galvis Garzón, ante la Caja de Previsión Social, sin que hasta el momento de interposición de la acción de tutela se le haya dado respuesta ni reconocido su derecho pensional. Afirma el agente que la Caja de Previsión tampoco dio aplicación al artículo 3 de la Ley 44 de 1980 que ordena el traspaso provisional de la pensión del causante a su viuda.¹ La falta de respuesta a la solicitud de

reconocimiento de la pensión de sobreviviente, así como la omisión de la entidad de incluir provisionalmente a la accionante en la nómina de pensionados de la entidad, ha afectado gravemente los ingresos familiares requeridos por la actora para su manutención y para el pago de los servicios de salud especiales requeridos por ella.²

La entidad demandada no respondió durante el trámite de la acción de tutela para solicitar que ésta fuera desestimada ni expuso las razones por las cuales no ha dado respuesta a la solicitud de reconocimiento de la sustitución pensional, ni de pago provisional de la pensión, tal como lo ordena el artículo 3 de la Ley 44 de 1980.

El Juzgado Veintitrés Penal del Circuito de Bogotá, en sentencia del 20 de octubre de 2005, luego de señalar que la Caja de Previsión Social se encontraba en término para resolver la petición de reconocimiento pensional y de indicar que la entidad demandada había incurrido en una omisión grave al no dar aplicación al artículo 3 de la Ley 44 de 1980, amparó el derecho de petición de la actora, disponiendo que “dentro de las veinticuatro (24) horas siguientes a la notificación de la (...) decisión, la Caja Nacional de Previsión Social, profiriera el acto administrativo que resuelva, ya sea favorable o desfavorablemente, la solicitud impetrada el 25 de agosto de 2005.” Esta decisión fue impugnada por el agente oficioso dado que en ella no se decía nada sobre la protección de los otros derechos vulnerados por la omisión de la Caja ni sobre la inclusión provisional de la actora en la nómina de pensionados.

La Sala Penal del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, confirmó el fallo de primera instancia el 1 de diciembre de 2005.

Esta Sala de Revisión advierte que, por tratarse en este caso de una sentencia de reiteración, procederá a justificar su decisión brevemente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 35 del Decreto 2591 de 1991.

I. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS

El punto a resolver en sede de revisión es si se violan los derechos de petición, al mínimo vital y a la seguridad social, de una persona de la tercera edad, inválida y que padece demencia, cuando la administración omite dar respuesta a la solicitud de reconocimiento pensional y deja de aplicar provisionalmente una disposición legal que garantiza la subsistencia mínima de quien espera una respuesta definitiva de la administración sobre el reconocimiento de un derecho pensional.

Existe abundante jurisprudencia de la Corte en materia de protección de los derechos de las personas que elevan peticiones para el reconocimiento de sus derechos pensionales. De conformidad con dicha jurisprudencia, la respuesta que se dé al peticionario debe cumplir, a lo menos, con los siguientes requisitos: 1. Ser oportuna; 2. Resolver de fondo, en forma clara, precisa y de congruente con lo solicitado; 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.³

En relación con el término para resolver las solicitudes de reconocimiento de derechos pensionales, la doctrina constitucional sintetizada en el fallo de unificación SU-975 de 2003, ha recurrido a la interpretación integral de varias normas que concurren en la configuración legal del derecho de petición, (artículo 6º del C.C.A., artículo 19 del Decreto 656 de 1994 y artículo 4º de la Ley 700 de 2001)⁴ y ha señalado los siguientes plazos y reglas para que la autoridad pública resuelva de fondo la petición:

“6) los plazos con que cuenta la autoridad pública para dar respuesta a peticiones de reajuste pensional elevadas por servidores o ex servidores públicos, plazos máximos cuya inobservancia conduce a la vulneración del derecho fundamental de petición, son los siguientes:

“(i) 15 días hábiles para todas las solicitudes en materia pensional -incluidas las de reajuste- en cualquiera de las siguientes hipótesis: a) que el interesado haya solicitado información sobre el trámite o los procedimientos relativos a la pensión; b) que la autoridad pública requiera para resolver sobre una petición de reconocimiento, reliquidación o reajuste un término mayor a los 15 días, situación de la cual deberá informar al interesado señalándole lo que necesita para resolver, en qué momento responderá de fondo a la petición y por qué no le es posible contestar antes; c) que se haya interpuesto un recurso contra la decisión dentro del trámite administrativo.

“(ii) 4 meses calendario para dar respuesta de fondo a las solicitudes en materia pensional, contados a partir de la presentación de la petición, con fundamento en la aplicación analógica del artículo 19 del Decreto 656 de 1994 a los casos de peticiones elevadas a Cajanal;

“(iii) 6 meses para adoptar todas las medidas necesarias tendientes al reconocimiento y pago efectivo de las mesadas pensionales, ello a partir de la vigencia de la Ley 700 de 2001.

“Cualquier desconocimiento injustificado de dichos plazos legales, en cualquiera de las hipótesis señaladas, acarrea la vulneración del derecho fundamental de petición. Además, el incumplimiento de los plazos de 4 y 6 meses, respectivamente, amenazan la vulneración del derecho a la seguridad social. Todos los mencionados plazos se aplican en materia de

reajuste especial de pensiones como los pedidos en el presente proceso.”⁵

En el caso bajo estudio, se presenta la situación (i) (a) porque a la fecha de interposición de la acción de tutela, habían transcurrido 26 días hábiles, desde la fecha en que se presentó la petición sin que la entidad demandada le hubiera informado a la actora lo que necesitaba para resolver, el momento en que daría respuesta de fondo a la petición, las razones por las cuales no le era posible responder antes sobre el reconocimiento del derecho pensional, ni sobre el pago provisional de la pensión que ordena la Ley 44 de 1980.

Estas dos omisiones vulneraron los derechos de petición, al mínimo vital, a la seguridad social de la actora.

Por lo anterior, la Sala de Revisión confirmará parcialmente el fallo de instancia y concederá la tutela del derecho de petición, así como de los derechos al mínimo vital y a la seguridad social. En consecuencia, y dado que a la fecha han transcurrido más de seis meses desde que la actora presentara su solicitud, la Caja de Previsión Social deberá, si aún no lo ha hecho, dar respuesta de fondo a la solicitud de reconocimiento pensional del accionante, dentro de las 24 horas siguientes a la notificación de la presente sentencia. Igualmente, dentro del mismo término deberá dar aplicación a lo previsto en el artículo 3 de la Ley 44 de 1980, hasta tanto culminen los trámites administrativos para la inclusión de la actora en la nómina de pensionados, en el evento que la solicitud de reconocimiento pensional sea resuelta favorablemente.

I. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la Corte Constitucional, administrando justicia en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

RESUELVE:

Produced by the free evaluation copy of TotalHTMLConverter

Segundo.- Por Secretaría General, líbrese la comunicación de que trata el artículo 36 del Decreto 2591 de 1991.

Cópiese, notifíquese, publíquese en la Gaceta de la Corte Constitucional y cúmplase.

MANUEL JOSÉ CEPEDA ESPINOSA

Magistrado Ponente

JAIME CÓRDOBA TRIVIÑO

Magistrado

RODRIGO ESCOBAR GIL

Magistrado

MARTHA VICTORIA SACHICA MENDEZ

Secretaria General

Produced by the free evaluation copy of TotalHTMLConverter

1 El artículo 3 de la Ley 44 de 1980 dice: “El funcionario encargado de resolver esta solicitud decretará dentro de los quince (15) días siguientes a su presentación y con base en el memorial inicial del pensionado y las pruebas aportadas, el traspaso y pago inmediato en forma provisional de la pensión del fallecido a dichos beneficiarios, cónyuge, hijos aún menores, e inválidos permanentes, en la misma cuantía de que disfrutaba el pensionado, y a partir del día de su muerte en la proporción fijada por la ley.”

2 Según el agente oficioso, la falta de reconocimiento de la pensión de sobreviviente, ha reducido a la mitad los ingresos de la actora: “De acuerdo con los últimos desprendibles de pago de sus pensiones (una de jubilación y otra de gracia), sus ingresos mensuales son de 973.974 pesos, de los que tiene que pagar arrendamiento por 450.000, administración por 165.000, servicios públicos por 108.280 (sin sumar luz y teléfono), de modo que para

alimentación, vestuario, pañales, medicamentos y demás gastos especiales que su invalidez requiere, tan sólo cuenta con 250.694 pesos. (...) Así, por ejemplo, no está en capacidad de pagar a una persona que esté permanentemente a su lado, servicio mínimo que requieren quienes padecen demencias por el alto grado de dependencia al que estas enfermedades los someten, al punto que la muerte generalmente les sobreviene por asfixia, cuando pierden la capacidad de tragar por sí solos. (...) Su tratamiento no ha concluido, pero los medicamentos no los cubre el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio porque ningún médico adscrito a él lo ordenó ni lo adelanta, (...) porque el tratamiento tuvo que asumirlo de forma particular porque el Fondo no tenía convenio con clínica siquiátrica alguna en esta ciudad (...)"

3 Corte Constitucional, sentencia T-1089 de 2001, MP: Manuel José Cepeda Espinosa. Ver también las sentencias T- 219 de 2001, MP. Fabio Morón Díaz, T-249 de 2001, MP. José Gregorio Hernández Galindo; T-377 de 2000, MP: Alejandro Martínez Caballero.

4 Sentencia T-588 de 2003 M. P. Eduardo Montealegre Lynett.

5 Corte Constitucional, SU-975 de 2003, MP. Manuel José Cepeda Espinosa.