

Sentencia T-952/13

CARENCIA ACTUAL DE OBJETO POR HECHO SUPERADO-Configuración

CARENCIA ACTUAL DE OBJETO POR HECHO SUPERADO-Juez debe verificar que efectivamente cesó la vulneración o amenaza de derechos fundamentales

El Juez de tutela debe constatar que realmente está frente a una carencia total del objeto de la decisión, pues si permanecen algunas de las circunstancias que dieron lugar a la vulneración o amenaza los derechos invocados en la demanda de tutela, deberá emitir una orden de acción o abstención a fin de amparar los derechos constitucionales vulnerados o amenazados.

DERECHO A LA SALUD-Vulneración por juez de instancia, quien no determinó de manera adecuada el problema jurídico, imponiendo al accionante la carga de acudir a la jurisdicción laboral

CARENCIA ACTUAL DE OBJETO POR HECHO SUPERADO-El accionante ya se encuentra afiliado al régimen subsidiado y se le prestaron los servicios para tratar enfermedad de epilepsia

Referencia: expediente T-4026439

Acción de tutela instaurada por Jesús María Quevedo López contra Famisanar EPS y otros.

Magistrado ponente:

LUIS ERNESTO VARGAS SILVA

Bogotá, D.C., diecinueve (19) de diciembre de dos mil trece (2013)

La Sala Novena de Revisión de la Corte Constitucional, integrada por los Magistrados Mauricio González Cuervo, Luis Ernesto Vargas Silva y la Magistrada María Victoria Calle Correa en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, ha proferido la siguiente:

SENTENCIA

I. ANTECEDENTES

De los hechos y la demanda

1. Jesús María Quevedo López presentó acción de tutela en contra de Famisanar EPS por considerar que esta entidad vulneró su derecho a la salud al negarle la prestación de los servicios médicos necesarios para tratar la patología “epilepsia tipo no especificado”, diagnosticada desde el 11 de abril de 2013.

2. Narró el accionante que desde el 5 de enero de 2012 su estado de salud comenzó a deteriorarse y que para entonces la EPS accionada prestó los servicios de salud que requirió, en calidad de cotizante.

3. Afirmó que desde el mes de agosto de 2012 Famisanar EPS dejó de prestarle los servicios de salud por mora en el pago de los aportes.

4. De acuerdo con la epicrisis No 10.851 del 11 de abril de 2013[1] aportada por el actor con la demanda, el señor Quevedo López fue atendido en la unidad de urgencias del Hospital Departamental de Villavicencio como consecuencia de una “convulsión”. En esta oportunidad, el médico tratante diagnosticó las siguientes patologías: “psicosis de origen no orgánico no especificada, otras epilepsias, secuelas de otras enfermedades cerebrovasculares y de las no especificadas, otras convulsiones” y le prescribió los medicamentos “ácido valproico 250 mg CAP depakeneabbot, naproxeno, nimodipina x30 mg, fenitoina sódica, ergotamina+caféina (1+100) mg, trazodona”.

5. Señaló el demandante que a la fecha de presentación de la tutela no había recibido los medicamentos prescritos por el médico tratante ni control médico a su patología.

Actuaciones realizadas en Sede de Revisión

6. Mediante Auto del 3 de octubre de 2013 la Sala Novena de Revisión vinculó al trámite de tutela a la Gobernación del Meta y a la Alcaldía Municipal de Villavicencio.

7. En esta misma providencia la Sala ordenó dichas entidades territoriales informaran lo

siguiente:

- a “Si actualmente el señor Jesús María Quevedo López identificado con la C.C. No 79.822.865 se encuentra vinculado al Régimen Subsidiado de Salud.
- b La EPS-S asignada.
- c Si a la fecha se está prestando la atención médica para tratar las patologías que presenta el actor.
- d La fecha de vinculación al régimen subsidiado de salud.
- e Indique si tuvo conocimiento de que el 11 de abril de 2013 el señor Jesús María Quevedo López fue atendido en la unidad de urgencias del Hospital Departamental de Villavicencio en calidad de vinculado al plan de beneficios de la Gobernación del Meta. De ser afirmativa la respuesta, explique si se adoptó alguna medida para formalizar la vinculación del accionante y cuál es el estado actual de dicho trámite”.

8. De la misma manera, la Sala dispuso requerir a Famisanar EPS para que informara:

“Si el señor Jesús María Quevedo López se encuentra afiliado a esta Entidad. De ser afirmativa la respuesta indique:

- a. El estado actual de la afiliación.
- b. El periodo de vinculación y el nombre del empleador que realizó los aportes.
- c. Si el accionante ha elevado alguna solicitud para la prestación de los servicios de salud que requiere para tratar sus patologías. De ser afirmativa la respuesta indique cuál fue la respuesta proporcionada a dicha petición”.

De la contestación de la demanda

9. Eduardo Guillermo Cadena, secretario de salud del Departamento del Meta, contestó la tutela dentro del término establecido para tal fin. Afirmó que el señor Jesús María Quevedo López se encuentra “vinculado como población pobre no asegurada” y que no tiene una EPS-S asignada por cuanto el accionante no ha efectuado los trámites

respectivos[2]. De la misma manera aseguró que: “en cumplimiento de su competencia ha procedido a autorizar la entrega de los medicamentos solicitados ante la oficina de autorizaciones de la Gerencia de Prestación de Servicios”.

10. Con el escrito de contestación de la demanda, el secretario de salud del Meta aportó los siguientes documentos:

a Encuesta del SISBEN de Villavicencio que establece que el actor obtuvo un puntaje de 93.

b Resultado de la consulta hecha al FOSYGA de afiliados compensados. En este documento se observa que el señor Jesús María Quevedo realizó el último aporte a la EPS Famisanar, en calidad de cotizante, en el mes de enero de 2013.

11. Por su parte, Ana Ligia Expósito Herrera jefe de la oficina asesora jurídica de la alcaldía de Villavicencio manifestó su oposición a las pretensiones del accionante tras considerar que esta Entidad no vulneró el derecho fundamental a la salud del señor Quevedo López, pues a su juicio la atención médica que requiere el actor debe ser prestada por Famisanar EPS. Por ello solicitó se declare improcedente la acción de tutela en contra de esta Entidad.

13. De otra parte, María Andrea Godoy Casadiego representante legal de Famisanar EPS afirmó que Jesús María Quevedo López se encuentra retirado desde el 31 de enero de 2013 y las últimas cotizaciones se realizaron como trabajador dependiente de la Corporación Prosperar.

14. El Juez de instancia vinculó al señor Jairo Córdoba Polo quien de acuerdo con el relato del accionante fue su empleador. No obstante, no fue posible notificarle de la demanda de tutela, tal como lo indica el informe rendido por Yesenia Rodríguez Muñoz citadora del Juzgado Primero Civil Municipal de Villavicencio[4].

Medida Provisional decretada en Sede de Revisión

15. Mediante Auto del 5 de noviembre de 2013 la Sala Novena de Revisión ordenó, como medida provisional, que la Alcaldía Municipal de Villavicencio estableciera comunicación con Jesús María Quevedo López a fin realizar los trámites necesarios para que

efectuar la afiliación al régimen subsidiado de salud. Asimismo dispuso que la Secretaría de Salud de Villavicencio adelantara las actuaciones necesarias para garantizar la prestación inmediata de los servicios de salud ordenados por el médico tratante del hospital Departamental de Villavicencio y los que en adelante se prescriban como tratamiento de la patología “epilepsia de tipo no especificado” que presenta el actor.

16. Frente a lo anterior, el 20 de noviembre de 2013 Yanet Sierra Castrillón secretaria local de salud de Villavicencio informó al Despacho que en escrito de 15 de noviembre de 2013 esta entidad informó a Jesús María Quevedo López los trámites necesarios para efectuar la afiliación a una de las EPS-S del Municipio. También, le informó que se le asignó una cita con el médico Julián Durán para el día 19 de noviembre de 2013[5].

17. Posteriormente, a través del Auto del 2 de diciembre de 2013 el Magistrado Sustanciador ordenó que a través de la Secretaría de esta Corporación se estableciera comunicación con el señor Quevedo López a fin de verificar lo siguiente: “(i) si la Alcaldía Municipal de Villavicencio estableció comunicación con el actor a fin de efectuar la afiliación al sistema subsidiado de salud; (ii) si ya le asignaron una EPS-S; (iii) si actualmente está recibiendo atención médica a las patologías: psicosis de origen no orgánico, no especificado, otras epilepsias, secuelas de otras enfermedades cerebrovasculares y de las no especificadas; otras convulsiones no especificadas diagnosticadas el 11 de abril de 2013; (iv) si está recibiendo los medicamentos prescritos por el medicotratante para atender las enfermedades diagnosticadas.

18. De acuerdo con lo informado por la secretaria local de salud de Villavicencio y por el accionante en la comunicación telefónica realizada 3 de diciembre de 2013, se pudo establecer que: (i) a través de la Alcaldía Municipal de Villavicencio se efectuó la afiliación del demandante en la EPS-S Capital Salud ubicada en el barrio Porfía, lugar de residencia del señor Quevedo López. (ii) el 23 de noviembre de 2013 el médico adscrito a la EPS-S Capital Salud prescribió los medicamentos que ya habían sido ordenados por el médico del Hospital Departamental de Villavicencio (supra 4) y que remitió al paciente a consulta con el especialista en neurología Agustín Gutiérrez, médico que ha atendido al actor en otras oportunidades.

Del fallo de tutela

19. El Juzgado Primero Civil Municipal de Villavicencio negó el amparo del derecho a la salud solicitado por Jesús María Quevedo López, bajo el argumento de que el actor cuenta con otros mecanismos de defensa judicial para la protección de sus derechos. A juicio del Juez de instancia, el actor deberá promover una demanda ordinaria laboral para establecer la responsabilidad del empleador frente a la negativa de la prestación de los servicios de salud por parte de la EPS accionada.

20. Asimismo, el Juez de instancia estimó que el actor no demostró los aportes efectuados a Famisanar EPS y tampoco proporcionó información que permitiera ubicar a su empleador.

21. El fallo no fue impugnado.

II. FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN

Competencia.

Esta Sala de Revisión de la Corte Constitucional es competente para proferir sentencia dentro de la acción de tutela de la referencia, con fundamento en los artículos 86 inciso 2 y 241 numeral 9 de la Constitución Política, en concordancia con los artículos 31 a 36 del Decreto 2591 de 1991 y, en cumplimiento del auto del veintinueve (29) de agosto de dos mil trece (2013), expedido por la Sala número Ocho de Selección de esta Corporación, que escogió el presente asunto para revisión.

Problema jurídico

En el presente asunto corresponde a la Sala establecer si las Entidades accionadas vulneraron el derecho a la salud del accionante al no prestarle los servicios de salud que requiere para tratar la patología diagnosticada. Esto debido a dos circunstancias: (i) que presenta la calidad de retirado de la EPS Famisanar y, (ii) que se encuentra vinculado al régimen subsidiado de salud pero sin que se haya efectuado la afiliación a una EPS-S.

No obstante, de acuerdo con los medios probatorios que obran en el expediente la Sala estima pertinente evaluar previamente la existencia de un hecho superado en el caso

concreto.

Carencia actual de objeto por hecho superado

De acuerdo con el artículo 86 Superior la naturaleza de la acción de tutela radica en el amparo inmediato de los derechos constitucionales amenazados o vulnerados por la acción u omisión de las autoridades públicas o los particulares. Según este precepto, la protección que deviene del Juez constitucional radica en “una orden para que aquél respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo”.

Ahora bien, esta Corporación ha establecido que si durante el trámite de la acción de tutela se supera la situación que causó la amenaza o vulneración de los derechos constitucionales del accionante, dicha orden de acción o abstención carecería de objeto pues ya no tendría algún efecto útil[6]. Este fenómeno se conoce como carencia actual de objeto por hecho superado o daño consumado. En esta oportunidad, la sala desarrollará este fenómeno en lo pertinente al hecho superado.

Esta Corporación ha entendido el concepto de hecho superado dentro del contexto de la satisfacción de las pretensiones del demandante con la tutela. En términos de la sentencia T-075 de 2011[7]: “el cese de la amenaza o de la vulneración es lo que se conoce como hecho superado, situación en la que la acción de tutela carece de objeto actual. El hecho superado, ha dicho esta Corporación, se presenta cuando, por la acción u omisión del obligado (según sea el requerimiento del actor en la tutela), se supera la afectación de tal manera que ‘carece’ de objeto el pronunciamiento del juez. La jurisprudencia de la Corte ha comprendido la expresión ‘hecho superado’ dentro del contexto de la satisfacción de lo pedido en tutela”.

Bajo esta línea, la Corte Constitucional en la sentencia T-290 de 2013[8] aplicó el fenómeno de carencia actual de objeto por hecho superado, en un caso en el que la accionante solicitaba a su EPS que le practicara un test de inteligencia a fin de que sirviera como prueba dentro de un proceso de custodia y cuidado personal respecto de su menor hija, que cursaba en un Juzgado de familia de la ciudad de Yopal. Durante el trámite de la acción de tutela el Juez de Familia profirió sentencia mediante la cual decretó que la custodia de la menor quedaba radicada en cabeza de la accionante. Por ello, la Sala Novena de Revisión consideró que la accionante alcanzó el objetivo que perseguía con la práctica

del test de inteligencia en el sentido de que se decretara en su favor la custodia de su hija, tal como lo decidió el Juez de Familia de Yopal. Al respecto señaló:

“Por lo tanto, comoquiera que en el presente caso se está frente a un hecho superado, puesto que la situación que originó la acción de tutela ya desapareció, esta Sala de Revisión declarará la carencia actual de objeto, en aplicación del artículo 26 del Decreto 2591 de 1991. En efecto, la Sala constata que en el caso estudiado ha cesado la vulneración o amenaza del derecho fundamental a la salud, y por lo tanto, la acción de tutela carece de objeto, en la medida en que bajo estas nuevas condiciones no existe una orden a impartir ni un perjuicio que evitar”.

En este contexto, es importante precisar que frente a estos eventos el Juez de tutela debe constatar que realmente está frente a una carencia total del objeto de la decisión, pues si permanecen algunas de las circunstancias que dieron lugar a la vulneración o amenaza los derechos invocados en la demanda de tutela, deberá emitir una orden de acción o abstención a fin de amparar los derechos constitucionales vulnerados o amenazados.

Caso concreto.

La controversia planteada en el presente caso surge por la negativa de Famisanar EPS de entregar los medicamentos que requiere el señor Jesús María Quevedo López para tratar la patología epilepsia de tipo no especificado, bajo el argumento de que se encuentra retirado desde enero de 2013.

A partir de la práctica de las pruebas practicadas en sede de Revisión y el análisis de los documentos que obran en el expediente, la Sala constató lo siguiente:

a. Jesús María Quevedo López padece una enfermedad denominada “epilepsia de tipo no especificado” y como tratamiento a esta patología el médico tratante ordenó los siguientes medicamentos: “ácido valproico 250 mg CAP depakeneabbot, naproxeno, nimodipina x30 mg, fenitoina sódica, ergotamina+cafeína (1+100) mg, trazodona”.

b. Esta atención médica se originó como consecuencia del ingreso del accionante a la unidad de urgencias, el 8 de abril de 2013. En esta oportunidad fue atendido en calidad de vinculado al régimen subsidiado de salud a cargo de la Gobernación del Meta[9].

c. El actor estuvo vinculado en calidad de cotizante a la EPS Famisanar hasta enero de 2013[10].

d. A la fecha de presentación de la acción de tutela el accionante no estaba recibiendo atención médica a su patología, ni los medicamentos que le fueron prescritos. Esto obedeció a dos circunstancias: (i) que Famisanar EPS negó la prestación de servicios de salud al actor porque desde enero de 2013 presenta la calidad de retirado[11]; (ii) que no se había completado el trámite de afiliación al SISBEN en tanto que el actor no había entregado la fotocopia de la cédula de ciudadanía necesaria para afiliarse a una de las EPS-S disponibles en el Municipio de Villavicencio[12].

e. Como consecuencia de las órdenes emitidas por la Sala Novena de Revisión mediante Auto del 5 de noviembre de 2013[13] la Alcaldía Municipal de Villavicencio efectuó la afiliación al sistema subsidiado de seguridad social en la EPS-S Capital Salud. Inmediatamente, fue atendido por el médico adscrito a esta entidad, quien luego de ordenarle los mismos medicamentos que le habían prescrito, lo remitió para consulta con el neurólogo Agustín Gutiérrez quien ya había tratado su enfermedad a fin de que continuara con el tratamiento necesario para atender la patología que presenta el accionante “epilepsia de tipo no especificado”[14].

A partir de lo expuesto la Sala evidencia que en el presente asunto se configuró el fenómeno de carencia actual de objeto por hecho superado. Esto, por cuanto la situación que vulneró el derecho a la salud de Jesús María Quevedo López originada por la falta de atención médica a la patología que presenta “epilepsia de tipo no especificado” y de los medicamentos prescritos para tratarla, fue superada al completarse el trámite de afiliación al SISBEN, a través de la EPS-S Capital salud, entidad que según lo refirió el mismo accionante, está prestando los servicios de salud que requiere para tratar la enfermedad diagnosticada.

Es importante precisar que Jesús María Quevedo López dirigió la demanda de tutela en contra de la EPS Famisanar tras considerar que su afiliación estaba vigente. Frente a ello, la Sala constató a partir de la información proporcionada por la EPS accionada, que dicha vinculación perdió vigencia en enero de 2013 cuando adquirió el status de retirado.

Ahora bien, respecto del señor Jairo Córdoba Polo vinculado al presente trámite por el Juez

de instancia, la Corte observa que no existen elementos que permitan concluir que la falta de atención médica de su patología obedezca a una omisión en el pago de los aportes, toda vez que: (i) el periodo en el que según refiere el actor trabajó con el señor Córdoba Polo-enero a diciembre de 2012-[15] los aportes a salud se realizaron normalmente como trabajador de la Corporación Prosperar y durante esta época dicha EPS prestó los servicios de salud que requirió el actor. (ii) Que el 08 de abril de 2013[16] Jesús María Quevedo López fue atendido en la unidad de urgencias del Hospital Departamental de Villavicencio en calidad de vinculado al sistema subsidiado de salud de la Gobernación del Meta y no como cotizante de la EPS Famisanar.

Para la Sala es claro que la vulneración del derecho a la salud del señor Jesús María Quevedo López se configuró desde el momento en que dejó de recibir atención médica a la patología epilepsia de tipo no especificado y los medicamentos prescritos el 8 de abril de 2013 y, como quiera que la atención médica que determinó la enfermedad fue cubierta por el sistema subsidiado de salud a cargo de la Gobernación del Meta, el tratamiento prescrito debe ser asumido de igual forma, pues el accionante cumple las condiciones para permanecer en este régimen.

A partir de lo expuesto, destaca la Sala que la Alcaldía Municipal de Villavicencio[17] efectuó los trámites necesarios que garantizan la atención médica a la patología “epilepsia de tipo no especificado”, conformada por los siguientes servicios de salud: (i) asignación de la EPS-S Capital Salud ubicada en el mismo barrio en el que reside el accionante. (ii) Remisión para cita con el mismo especialista que lo venía tratando, el neurólogo Agustín Gutiérrez adscrito a la Clínica Cooperativa. (ii) Prescripción y entrega de los medicamentos que ya habían sido ordenados por el médico adscrito al Hospital Departamental de Villavicencio.

Ahora bien, frente a la decisión de negar el amparo del derecho fundamental a la salud del señor Quevedo López adoptada por el Juez de instancia tras considerar que existen otros mecanismos de defensa judicial en la jurisdicción ordinaria, estima la Corte que el Juzgado concluyó de manera errada que la falta de atención médica obedeció a la omisión en el pago de los aportes a salud por parte de Jairo Córdoba Polo quien según el relato del actor era su empleador. Por ello, rechaza la decisión de remitir al actor a la jurisdicción ordinaria laboral para que se determine las obligaciones derivadas de una presunta relación laboral

indicada por el demandante.

Lo anterior permitió que el Juez Primero Civil Municipal de Villavicencio desconociera que la atención médica en la que se determinó la enfermedad al paciente fue cubierta a través del régimen subsidiado de salud a cargo de la Gobernación del Meta. Este aspecto hubiera permitido al Juzgado así como lo permitió a esta Corporación, concluir aun sin que la EPS accionada informara que el actor se encuentra retirado desde enero de 2013, que no era la mora en el pago de los aportes lo que ocasionaba la falta de atención a la patología que presenta Jesús María Quevedo López sino el hecho de que no estaba afiliado a alguno de los dos regímenes de salud existentes.

Para la Corte es claro que el Juez de instancia no determinó de manera adecuada el problema jurídico que le puso de presente el accionante con la demanda de tutela ya que se limitó a analizar aspectos laborales entre el actor y el señor Córdoba Polo, situación que es preciso resaltar no fue el objeto de la demanda y tampoco constituye un aspecto determinante para garantizar la prestación de los servicios de salud que requiere el demandante ya que como se expuso a lo largo de esta sentencia, al momento de diagnosticar la patología epilepsia de tipo no especificada el accionante estaba vinculado al sistema subsidiado de salud.

De esta manera el Juzgado desatendió la pretensión del actor en el sentido de que se amparara el derecho a la salud y se le garantizara la atención médica a su patología epilepsia de tipo no especificado y le impuso la carga de acudir a la jurisdicción ordinaria laboral.

Bajo este escenario esta Sala revocará la sentencia proferida por el Juez Primero Civil Municipal de Villavicencio y en su lugar declarará la carencia actual de objeto por hecho superado por las razones expuestas.

III. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la Sala Novena de Revisión de la Corte Constitucional, administrando justicia en nombre del pueblo, y por mandato de la Constitución Política,

RESUELVE

PRIMERO.- REVOCAR la sentencia de tutela del cuatro (4) de junio de 2013, proferida por el Juzgado Primero Civil Municipal de Villavicencio mediante el cual se negó el amparo solicitado por Jesús María Quevedo López, y en su lugar, declarar la carencia actual del objeto por hecho superado.

SEGUNDO.- por la Secretaría, líbrese la comunicación de que trata el artículo 36 del decreto 2591 de 1991.

Cópiese, notifíquese, comuníquese, publíquese en la Gaceta de la Corte Constitucional y cúmplase.

LUIS ERNESTO VARGAS SILVA

Magistrado

MARÍA VICTORIA CALLE CORREA

Magistrada

MAURICIO GONZÁLEZ CUERVO

Magistrado

MARTHA VICTORIA SÁCHICA MÉNDEZ

Secretaria General

[1] Folio 3

[2] Entregar fotocopia de la cédula de ciudadanía y elegir la EPS-S

[3]Caprecom ubicada en la calle 35 No 36 45; Cajacopi ubicada en la carrera 41 No 34 -44; Comparta ubicada en la calle 34 No 41-74 y Capital Salud carrera 39 No 26 B 11, Villavicencio, Meta.

[4]Folio 29 del cuaderno de 2

[5]Folio 110

[6] En este sentido ver las sentencias: T-699 de 2008 MP Clara Inés Vargas Hernández, T-188 de 2010 MP Jorge Iván Palacio Palacio, T-035 de 2011 MP Humberto Sierra Porto, T-792 de 2012 MP Humberto Antonio Sierra Porto, entre muchas otras.

[7] MP Gabriel Eduardo Mendoza Martelo

[8] MP Luis Ernesto Vargas Silva

[9]Folio 1 y 2 del cuaderno de instancia

[10]Folio 77 del cuaderno principal

[11]Folio 95 del cuaderno principal

[12]Folios 44 del cuaderno principal

[13]Mediante el Auto del 5 de noviembre de 2013 la Sala Novena de Revisión ordenó a la Alcaldía Municipal de Villavicencio que de manera provisional y urgente, adelantara la afiliación al Sistema Subsidiado de Salud del señor Jesús María Quevedo López y garantizara a través de la red de EPS-S que indicara el accionante, la prestación de los servicios médicos que requiere para tratar su patología de base.

[14]Esta información se pudo constatar a través de la comunicación telefónica establecida con el actor el día 19 de diciembre de 2013 en cumplimiento del Auto del 2 de diciembre de 2013.

[15]Información proporcionada por el accionante en la comunicación telefónica establecida con el accionante el 19 de diciembre de 2013.

[16]Cabe recordad que en esta fecha al actor le diagnosticaron la patología epilepsia de tipo no especificado y le prescribieron los medicamentos frente a los cuales reclama el amparo constitucional.

[17]Folio 1 cuaderno de instancia