DECRETO 57 DE 2006

(enero 12)

por el cual se establecen unas reglas para la aplicación del factor de aporte solidario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Nota 1: Derogado por el Decreto 4715 de 2010, artículo 6º.

Nota 2: Modificado por el Decreto 2825 de 2006.

Nota 3: Citado en la Revista Universitaria de la Universidad Católica, Estudios en Derecho y Gobierno, 2010 No. 1. – Régimen de subsidios y contribuciones en los sectores de acueducto, alcantarillado y aseo. – Dr. Ómar Alfonso Ochoa Maldonado.

Nota 4: Citado en la Revista Jurídica de la Universidad de Caldas. Vol. 8. No. 1. REFLEXIONES EN TORNO AL RÉGIMEN DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES, EN LOS SECTORES DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. ÓMAR ALFONSO OCHOA MALDONADO.

El Presidente de la República de Colombia, en ejercicio de las facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por el artículo 189 numeral 11 de la Constitución Política, y por el artículo 2° de la Ley 632 de 2000,

DECRETA:

Artículo 1°. Alcance. El presente Decreto aplica a todas las personas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, así como a los municipios y distritos, como entes responsables de garantizar la prestación eficiente de los mencionados servicios.

Artículo 2°. Ambito de operación. Para efectos del presente decreto y en desarrollo de lo

previsto en el inciso 3° del artículo 2° de la Ley 632 de 2000, se entenderá como ámbito de operación la totalidad de los municipios y/o distritos donde la persona prestadora del servicio cuente con suscriptores.

Artículo 3°. Declarado nulo por el Consejo de Estado en Sentencia del 25 de marzo de 2010. Exp. 16078. Sección 4ª. Actor: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas. Providencia confirmada en la Sentencia del 13 de junio de 2011. Exp. 16625. Sección 4ª. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro y Jaime Humberto Mesa Buitrago. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas, y en Sentencia del 13 de octubre de 2011. Exp. 128-00. Sección 1ª. Actor: Personero Municipal de Pereira. Ponente: María Claudia Rojas Lasso. Nivel mínimo del factor de aporte solidario. Para cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, el nivel mínimo del factor de aporte solidario a que hace referencia el artículo 89.1 de la Ley 142 de 1994, será el que se define a continuación:

Usuarios Residenciales de estrato 5: (50%)

Usuarios Residenciales de estrato 6: (60%)

Usuarios Comerciales: (50%)

Usuarios Industriales: (30%)

Parágrafo. Ante la ausencia de criterios de asignación por parte del Alcalde respectivo, según lo dispuesto en el artículo 6° del Decreto 565 de 1996, la persona prestadora repartirá entre los usuarios por ella atendidos los subsidios provenientes de los recursos derivados de la aplicación del factor de aporte solidario, aplicando al interior de cada municipio el mismo porcentaje a usuarios pertenecientes al mismo estrato. En todo caso deberá mantenerse una proporción mínima de 1.25 veces el porcentaje aplicado al estrato 1 en relación con el estrato 2, y de 2.67 veces el porcentaje aplicado al estrato 2 en relación

con el estrato 3, sin superar en ningún caso los topes máximos de subsidios señalados por la ley.

El otorgamiento de subsidios al estrato 3 deberá sujetarse a las condiciones y requisitos que para el efecto establezca la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, de acuerdo con lo señalado en el artículo 99.7 de la Ley 142 de 1994. (Nota 1: Ver Auto del Consejo de Estado del 22 de marzo de 2007, por el cual se niega la suspensión provisional de este artículo. Actor: Personería Municipal de Pereira. Ponente: Camilo Arciniegas Andrade. Nota 2: Ver Auto del Consejo de Estado del 19 de septiembre de 2007, por el cual se niega la suspensión provisional. Exp. 16625. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro José David Castaño Castaño- ASOCAR. Ponente: Juan Angel Palacio Hincapié.).

Nota, artículo 3º: Citado en la Revista Jurídica de la Universidad de Caldas. Vol. 8. No. 1. REFLEXIONES EN TORNO AL RÉGIMEN DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES, EN LOS SECTORES DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. ÓMAR ALFONSO OCHOA MALDONADO.

Artículo 4°. Distribución de contribuciones por aportes solidarios en el interior del ámbito de operación. En el caso de personas prestadoras cuyo ámbito de operación comprenda varios municipios y/o distritos, las sumas provenientes de la aplicación del nivel mínimo del factor de aporte solidario establecido en el artículo anterior, sin incluir las derivadas de la previsión contenida en el artículo 5° del presente decreto, conformarán una bolsa común de recursos para el otorgamiento de subsidios tarifarios. (Nota: Las expresiones resaltadas en cursiva fueron declaradas nulas por el Consejo de Estado en Sentencia del 13 de junio de 2011. Exp. 11001-03-27-000-2007-00030-00 (16625). Sección 4ª. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro y Jaime Humberto Mesa Buitrago. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas.).

Los recursos provenientes de la contribución por aportes solidarios se distribuirán proporcionalmente entre los municipios atendidos, de acuerdo con el siguiente

procedimiento:

a) Para cada municipio, la persona prestadora determinará los requerimientos máximos de subsidios de los usuarios de estratos 1 y 2 por ella atendidos, suponiendo un escenario de otorgamiento de subsidios correspondiente a los topes máximos establecidos por la ley;

b) Con base en el estimativo anterior, la persona prestadora calculará los requerimientos ajustados de subsidios, afectando el requerimiento máximo de subsidios de cada municipio por la relación entre la factura promedio sin subsidio ni contribución del municipio respectivo y la correspondiente al municipio con mayor factura promedio sin subsidio ni contribución, según los costos de referencia correspondientes, para lo cual se aplicará la siguiente fórmula:

$$SAm = \frac{Sm \times FPRm}{MAX(FPRm)}$$

Donde:

FPRm = CFm + CVm x Qm

FPRm = Factura promedio para el municipio m, sin subsidio ni contribución.

CFm = Componente tarifario fijo mensual para un suscriptor de estrato 4 en el municipio m.

CVm = Componente tarifario variable, por metro cúbico o por tonelada, según sea el caso, para un suscriptor de estrato 4 en el municipio m.

Qm = Consumo promedio mensual por suscriptor, calculado con base en los consumos de estrato 1 y 2 en el municipio m.

SAMm = Requerimiento de subsidios ajustados para el municipio m.

Sm = Requerimiento de subsidios calculados de acuerdo con el numeral anterior.

MAX(FPRm) = Máxima factura promedio para los municipios o distritos del ámbito de operación;

c) Las sumas así resultantes de requerimientos ajustados de subsidios serán la base para la distribución proporcional de los recursos provenientes de las contribuciones por aporte solidario, de acuerdo c on la siguiente fórmula:

$$Cm = \frac{SAm}{\sum_{i} SAm}$$

Donde:

Cm = Proporción de contribuciones a ser distribuidas al municipio m.

i = Municipios del ámbito de operación.

Inciso declarado nulo por el Consejo de Estado en Sentencia del 13 de junio de 2011. Exp. 11001-03-27-000-2007-00030-00 (16625). Sección 4ª. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro y Jaime Humberto Mesa Buitrago. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas. Una vez realizada la distribución proporcional de las sumas provenientes de la contribución por aportes solidarios, en cada uno de los municipios que conforman su ámbito de operación, la persona prestadora observará lo previsto en el parágrafo del artículo 3° del presente decreto.

Para efectos de las estimaciones establecidas en los numerales 1 y 3 del artículo 2° del Decreto 1013 de 2005 o la norma que lo modifique o adicione, las personas prestadoras deberán considera r, para cada municipio, el mecanismo de distribución establecido en el presente artículo, cuyo resultado se entenderá como el valor de los recursos potenciales a recaudar por concepto de Aportes Solidarios, el cual deberá ser informado a los respectivos alcaldes municipales y/o distritales, a efectos de la aplicación de la metodología de equilibrio entre contribuciones y subsidios contenida en el precitado decreto.

Parágrafo. Modificado por el Decreto 2825 de 2006, artículo 1º. La bolsa común de recursos a la cual hace referencia el presente artículo corresponde a los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

Texto inicial del parágrafo.: "En el evento que las sumas por contribución por aporte solidario resulten superiores a las necesidades máximas de subsidio de los usuarios atendidos por la empresa prestadora en su ámbito de operación, el remanente deberá girarse a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos de los Municipios y/o Distritos que conforman el ámbito de operación de la persona prestadora, en forma proporcional al monto de aporte solidario generado en cada uno de los municipios y/o distritos.".

Nota 1, artículo 4º: Ver Auto del Consejo de Estado del 19 de septiembre de 2007, por el cual se niega la suspensión provisional. Exp. 16625. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro José David Castaño Castaño- ASOCAR. Ponente: Juan Angel Palacio Hincapié.

Nota 2, artículo 4º: Citado en la Revista Jurídica de la Universidad de Caldas. Vol. 8. No. 1. REFLEXIONES EN TORNO AL RÉGIMEN DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES, EN LOS SECTORES DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. ÓMAR ALFONSO OCHOA MALDONADO.

Artículo 5°. Esfuerzo local para el otorgamiento de subsidios. Los Municipios y/o Distritos podrán establecer contribuciones por aporte solidario superiores al mínimo señalado en el

artículo 3° del presente decreto, o recurrir a las fuentes adicionales de recursos para contribuciones señaladas en el artículo 3° del Decreto 849 de 2002 y demás normas concordantes, sujetándose en todo caso a la metodología establecida en el Decreto 1013 de 2005 o la norma que lo modifique o adicione. (Nota: El aparte resaltado fue declarado nulo por el Consejo de Estado en Sentencia del 25 de marzo de 2010. Expediente: 11001-03-27-000-2006-00025-00 (16078). Sección 4ª. Actor: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas. Providencia confirmada en Sentencia del 13 de junio de 2011. Exp. 11001-03-27-000-2007-00030-00 (16625). Sección 4ª. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro y Jaime Humberto Mesa Buitrago. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas.).

Parágrafo 1°. A partir de la fecha de publicación del presente decreto, cuando los concejos municipales y/o distritales no hayan expedido Acuerdos señalando los porcentajes de contribución por aporte solidario a aplicar en el respectivo municipio y/o distrito, y hasta tanto se expida el mismo, la persona prestadora aplicará como factor de aporte solidario el mayor porcentaje entre el nivel mínimo establecido en el artículo 3° del presente decreto y aquel aplicado en sus tarifas vigentes a diciembre de 2005. (Nota: El aparte resaltado fue declarado nulo por el Consejo de Estado en Sentencia del 25 de marzo de 2010. Exp. 11001-03-27-000-2006-00025-00 (16078). Sección 4ª. Actor: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas. Providencia confirmada en Sentencia del 13 de junio de 2011. Exp. 11001-03-27-000-2007-00030-00 (16625). Sección 4ª. Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro y Jaime Humberto Mesa Buitrago. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas.).

Parágrafo 2°. Los factores de contribución de solidaridad establecidos mediante Acuerdo municipal o distrital con anterioridad a la fecha de publicación del presente decreto, en aplicación del Decreto 1013 de 2005 o las normas que lo modifiquen o adicionen, podrán mantener su vigencia durante el año 2006 y, en consecuencia, no se les aplicarán los factores mínimos previstos en el artículo 3° del presente decreto. Sin embargo, si el acuerdo

respectivo no determina la forma en que se aplicará el aporte solidario a los estratos subsidiables, se aplicará la regla prevista en el parágrafo del artículo 3° del presente decreto. (Nota: Ver auto del Consejo de Estado del 19 de septiembre de 2007, por el cual se niega la suspensión provisional. Exp. 2007-00030-00 (16625). Actor: Asociación de Comerciantes de Rionegro José David Castaño Castaño- ASOCAR. Ponente: Juan Angel Palacio Hincapié.).

Artículo 6°. Cuando no se haya logrado el equilibrio entre subsidios y contribuciones, podrán seguirse, entre otros, cualquiera de los siguientes procedimientos o su combinación, a fin de procurar el mencionado equilibrio:

1. El Alcalde municipal o distrital, podrá solicitar a la empresa prestadora que se apliquen los porcentajes de subsidios que este defina, para lo cual deberá comprometerse a cubrir los faltantes generados.

2. Las persona prestadoras podrán aplicar, como política comercial, los niveles de subsidios que, dentro de los topes establecidos en la norma vigente, consideren apropiados, para lo cual podrán establecer transiciones sin poner en riesgo su suficiencia financiera.

3. El municipio o distrito de manera conjunta con las personas prestadoras, podrá acordar alternativas para ajustar los subsidios en el tiempo, de acuerdo con las condiciones de disponibilidad de recursos.

Nota, artículo 6º: Citado en la Revista Jurídica de la Universidad de Caldas. Vol. 8. No. 1. REFLEXIONES EN TORNO AL RÉGIMEN DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES, EN LOS SECTORES DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. ÓMAR ALFONSO OCHOA MALDONADO.

Artículo 7°. Declarado nulo por el Consejo de Estado en Sentencia del 25 de marzo de 2010. Exp. 11001-03-27-000-2006-00025-00 (16078). Sección 4ª. Actor: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. Ponente: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas. Modificado por

el Decreto 2825 de 2006, artículo 2º. Si, una vez aplicados los procedimientos mencionados en el artículo anterior no se lograre el equilibrio entre subsidios y contribuciones, hasta el 31 de diciembre de 2006, las personas públicas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto,alcantarillado y aseo asumirán dentro de su ámbito de operación, los montos que permitan lograr dicho equilibrio, tomando como referente el porcentaje de los subsidios aplicados a diciembre de 2005 en los correspondientes municipios y/o distritos.

Nota, artículo 7º: Citado en la Revista Jurídica de la Universidad de Caldas. Vol. 8. No. 1. REFLEXIONES EN TORNO AL RÉGIMEN DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES, EN LOS SECTORES DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. ÓMAR ALFONSO OCHOA MALDONADO.

Texto inicial del artículo 7º.: "Si, una vez aplicados los procedimientos mencionados en el artículo anterior no se lograre el equilibrio entre subsidios y contribuciones, durante los seis meses siguientes a la entrada en vigencia del presente decreto, las personas públicas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo asumirán dentro de su ámbito de operación, los montos que permitan lograr dicho equilibrio, tomando como referente el porcentaje de los subsidios aplicados a diciembre de 2005 en los correspondientes municipios y/o distritos.".

Artículo 8°. Vigencia y derogatorias. El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Publíquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. C., a 12 de enero de 2006.

ÁLVARO URIBE VÉLEZ

La Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial,

Sandra Suárez Pérez.