

DECRETO 952 DE 2025

(agosto 29)

D.O. 53.227, agosto 29 de 2025

por el cual se modifica parcialmente el Decreto número 566 de 2025.

El Presidente de la República de Colombia, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren el numeral 25 del artículo 189 de la [Constitución Política](#) y la Ley 7ª de 1991, y

CONSIDERANDO:

Que la Ley 48 de 1983 creó el certificado de reembolso tributario (CERT) como un instrumento flexible de apoyo a las exportaciones, cuyos niveles serían fijados por el Gobierno nacional en cualquier momento de acuerdo con los productos y las condiciones de los mercados a que se exporten. Así mismo, la norma mencionada dispuso que el Gobierno nacional regularía la utilización del certificado consultando la realidad del comercio exterior, con el propósito de estimular la producción de bienes y servicios.

Que la Ley 7ª de 1991 dispuso en su artículo 7º la continuación del CERT, creado por la Ley

48 de 1983, y señaló que el Gobierno nacional determinaría los criterios, requisitos, condiciones y procedimientos para el reconocimiento, expedición, redención, negociación y caducidad de los certificados de reembolso tributario, así como las entidades autorizadas para realizar dichas operaciones, los beneficiarios y los impuestos que podían ser cancelados con el certificado.

Que el artículo 7° de la Ley 7ª de 1991 determinó el CERT como un instrumento flexible basado en los siguientes criterios: 1. Estimular las exportaciones mediante la devolución de sumas equivalentes a la totalidad o a una porción de los impuestos indirectos pagados por el exportador. 2. Promover aquellas actividades que tiendan a incrementar el volumen de exportaciones.

Que conforme lo prevé el Decreto número 210 de 2003, modificado, entre otros, por los Decretos números 4269 de 2005 y 1289 de 2015, corresponde al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo formular las políticas relacionadas con la existencia y funcionamiento de los instrumentos que promuevan el comercio exterior y velar por la adecuada aplicación de las normas que regulan estas materias.

Que el numeral 22 del artículo 7° del Decreto número 210 de 2003, modificado por el artículo 2º del Decreto número 1289 de 2015, establece como función del Despacho de la Ministra de Comercio, Industria y Turismo, definir, dirigir, coordinar y evaluar los diversos instrumentos que promuevan el comercio exterior, entre los que se encuentra el CERT.

Que por medio del Decreto número 566 de 2025 se reglamentó el CERT para la exportación de bienes y servicios.

Que se requiere precisar: (i) que el depósito de valores que se encargará de la administración de los CERT estará a cargo, entre otras actividades, de la expedición de los títulos correspondientes, y (ii) que los intermediarios que se encargarán de formular las correspondientes solicitudes de reconocimiento del CERT y posteriormente, de recibir el correspondiente título, son los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores que administre los CERT.

Que en el numeral 2.6 del artículo 14 del Decreto número 566 de 2025, que hace referencia al CERT por la exportación de servicios, se incluyó una regla aplicable únicamente a la exportación de bienes. En consecuencia, es necesario eliminar esa referencia en la regla citada.

Que se requiere armonizar lo dispuesto en el artículo 17 del Decreto número 566 de 2025 con lo establecido en el numeral 16.1 del artículo 16 del mismo decreto, el cual dispone la posibilidad de acordar una periodicidad para el suministro de información por parte del depósito de valores que establezca el Gobierno nacional.

Que es necesario ampliar el periodo de transición establecido en el artículo 20 del Decreto número 566 de 2025. La necesidad obedece a que se requiere un tiempo adicional para que

la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el depósito de valores que sea seleccionado y los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores, puedan consolidar las actividades técnicas y administrativas que se requieren para la implementación del CERT.

Que como consecuencia del cambio en el periodo de transición a que se refiere el considerando anterior, las solicitudes de reconocimiento del CERT podrán ser presentadas desde el 30 de octubre de 2025.

Que la extensión del periodo de transición no modifica lo establecido en el inciso segundo del artículo 20 del Decreto número 566 de 2025. Por lo tanto, las operaciones de exportación de bienes y servicios con base en las cuales se podrá solicitar el CERT seguirán siendo las realizadas durante los años 2025 y 2026.

Que como resultado de la extensión del periodo de transición previsto en el artículo 20 del Decreto número 566 de 2025, es necesario extender también los términos previstos en los numerales 1.6. y 2.6. del artículo 14 del mismo decreto para presentar la solicitud de reconocimiento del CERT. En consecuencia, el término máximo para la presentación de la referida solicitud será de 10 meses contados a partir de la fecha de la exportación.

Que en aras de lograr mayor claridad en las reglas aplicables a la implementación del CERT, es conveniente incluir una precisión en el párrafo primero del artículo 9° del Decreto

número 566 de 2025 en el sentido de indicar expresamente que la liquidación del beneficio se realizará con referencia al valor de la exportación de bienes o servicios correspondiente.

Que en la sesión 377 del 15 de julio de 2025 del Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior se recomendó la modificación del Decreto número 566 de 2025.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.1.2.1.14. del Decreto número 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector de la Presidencia de la República, el presente decreto fue sometido a consulta de la ciudadanía por el término de cinco (5) días, dando aplicación a la excepción dispuesta en el mencionado artículo.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA:

Artículo 1°. Modificar el artículo 9° del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 9°. Del reconocimiento del CERT. La Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, o la dependencia que haga sus veces, reconocerá el monto del CERT sobre el valor de la exportación realizada, de conformidad con los siguientes

porcentajes:

9.1. Se otorgará el 3% del valor FOB de la exportación correspondiente, tratándose de todos los bienes señalados en el Anexo I del presente decreto.

9.2. Se otorgará el 2% del valor de la exportación correspondiente, tratándose de los servicios señalados en el artículo 8° del presente decreto.

Parágrafo 1°. En el caso de bienes, el CERT se liquidará en pesos colombianos mediante la aplicación de la tasa representativa del mercado (TRM) que esté vigente en la fecha de embarque, al valor que aparezca en la declaración de exportación (DEX).

En el caso de servicios, el CERT se liquidará en pesos colombianos aplicando la tasa representativa del mercado (TRM) que esté vigente en la fecha de expedición de la factura electrónica correspondiente.

Cuando el pago de la exportación se efectúe en pesos colombianos, el CERT se liquidará directamente sobre dicho valor.

Parágrafo 2°. Cuando se trate de los Sistemas Especiales de Importación – Exportación,

contemplados en la sección segunda del Capítulo X del Decreto Ley 444 de 1967 con sus modificaciones y adiciones, el CERT se liquidará sobre el valor agregado nacional”.

Artículo 2°. Modificar el artículo 10 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 10. De la caducidad del CERT. El término de caducidad de los CERT será de dos (2) años contados a partir de la fecha su expedición. En este periodo, los CERT podrán negociarse libremente o utilizarse conforme a lo previsto en el artículo 3° del presente decreto”.

Artículo 3°. Modificar el inciso primero del artículo 14 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 14. De los requisitos. La Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, o la dependencia que haga sus veces, realizará el reconocimiento de los CERT a través de acto administrativo, previa solicitud formal del exportador a través de los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores que administre los CERT. Para efectos de la presentación de la solicitud, se deberán cumplir los siguientes requisitos:”.

Artículo 4°. Modificar el numeral 1.6 y 2.6 del artículo 14 del Decreto número 566 de 2025, el

cual quedará así:

“1.6. Presentar la solicitud de reconocimiento del CERT dentro de un plazo máximo de diez (10) meses, contados a partir de la fecha de la exportación. En el caso de bienes, la fecha de la exportación será la del día del embarque, según conste en la declaración de exportación (DEX).

Cuando se solicite el CERT por varias exportaciones acumuladas realizadas dentro del año fiscal, el término indicado en el inciso anterior se contará a partir de la fecha de realización de la última exportación. Lo anterior debe entenderse sin perjuicio del plazo para canalizar las divisas en el caso de las exportaciones de bienes, según lo señala la Resolución Externa 1 de 2018 de la Junta Directiva del Banco de la República”.

“2.6. Presentar la solicitud de reconocimiento del CERT dentro de un plazo máximo de diez (10) meses, contados a partir de la fecha de la exportación. Para el caso de servicios, la fecha de la exportación será la fecha de expedición de la correspondiente factura electrónica.

Cuando se solicite el CERT por varias exportaciones acumuladas realizadas dentro del año fiscal, el término indicado en el inciso anterior se contará a partir de la fecha de realización de la última exportación”.

Artículo 5°. Modificar el artículo 15 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 15. De la expedición de los CERT. Una vez la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, o la dependencia que haga sus veces, haya verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos en este decreto y realizado el reconocimiento de los CERT, deberá remitir la información necesaria al depósito de valores para que este proceda con la expedición del CERT al exportador.

El depósito de valores encargado de la expedición y administración de los CERT será determinado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Los términos y condiciones para realizar el reconocimiento de los CERT y su administración por el depósito de valores serán establecidos en la resolución señalada en el artículo 13 del presente decreto”.

Artículo 6°. Modificar el numeral 16.4 del artículo 16 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“16.4. Requerir de los exportadores y de los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores la información que sea necesaria e igualmente, practicar

visitas, revisar toda la información que se estime pertinente y efectuar todas las diligencias que fueren indispensables”.

Artículo 7°. Modificar el artículo 17 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 17. Suministro de información sobre los CERT. El depósito de valores encargado de la administración del CERT deberá suministrar a la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, o la dependencia que haga sus veces, la información relacionada con la expedición, saldo en circulación, utilización del beneficio y caducidad de los CERT”.

Artículo 8°. Modificar el artículo 20 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 20. Transitoriedad. Se establece un periodo de transición de cinco (5) meses, contados a partir de la entrada en vigencia del presente decreto, para que la Dirección de Comercio Exterior, el depósito de valores, los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores que administre los CERT y los usuarios del mecanismo, puedan adelantar las actividades necesarias para la implementación del CERT. Vencido ese periodo de transición, los exportadores podrán formular las solicitudes correspondientes para que los intermediarios financieros que sean depositantes directos en el depósito de valores que administre los CERT, promuevan el procedimiento orientado al reconocimiento y expedición del CERT.

Las operaciones de exportación de bienes y servicios con base en las cuales se podrá solicitar CERT serán las realizadas durante los años 2025 y 2026”.

Artículo 9°. Modificar el artículo 22 del Decreto número 566 de 2025, el cual quedará así:

“Artículo 22. Vigencia y derogatorias. El presente decreto entrará en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial y las disposiciones en el contenidas serán aplicables una vez vencido el periodo de transición previsto en el artículo 20 del presente decreto, y deroga las disposiciones que le sean contrarias”.

Artículo 10. El presente decreto entrará en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial y modifica el Decreto número 566 de 2025 en lo pertinente.

Publíquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. C., a 29 de agosto de 2025.

GUSTAVO PETRO URREGO

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

Germán Ávila Plazas.

La Ministra de Comercio, Industria y Turismo,

Diana Marcela Morales Rojas.