

Sentencia T-497/13

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Requisitos generales y especiales de procedibilidad

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Relevancia constitucional del requisito general de subsidiariedad para su procedencia excepcional

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Agotamiento de todos los medios ordinarios y extraordinarios de defensa judicial como requisito general de procedibilidad

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Improcedencia por cuanto no se ejercieron los recursos ordinarios en proceso ordinario laboral

La Corte observa que el demandante no instauró los recursos de apelación y de casación, circunstancia que impide al juez constitucional examinar de fondo el asunto planteado, pues no puede asumirse la acción de tutela como un mecanismo de protección alternativo, ya que se correría el riesgo de vaciar las competencias de las distintas autoridades judiciales, de concentrar en la jurisdicción constitucional todas las decisiones inherentes a ellas y de propiciar un desborde institucional en el cumplimiento de las funciones de esta última. En ese sentido, esta Corporación ha resaltado el valor de utilizar las herramientas procesales diseñados por el legislador para controvertir las decisiones adversas a las partes intervinientes en un litigio, pues la instauración tanto de los recursos ordinarios como extraordinarios permite que “el ejercicio dialéctico y sintético que busca el procedimiento no se agote en la primera instancia, sino que abra nuevos escenarios como el de la apelación o la casación, en donde sea posible un control efectivo de la legalidad, la racionalidad de las decisiones (...).”

Referencia: expediente T-3.836.875

Acción de tutela instaurada por Jesús María Patiño Pérez contra la Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga y el Juzgado Segundo Laboral del Circuito de la misma ciudad.

Magistrado Ponente:

LUIS GUILLERMO GUERRERO PÉREZ

Bogotá, D.C., veintiséis (26) de julio de dos mil trece (2013).

La Sala Tercera de Revisión de la Corte Constitucional, integrada por los magistrados Gabriel Eduardo Mendoza Martelo, Jorge Iván Palacio Palacio y Luis Guillermo Guerrero Pérez, quien la preside, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, ha proferido la siguiente

## SENTENCIA

En el proceso de revisión de los fallos dados por la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, el 2 de octubre de 2012, y por la Sala de Casación Penal, en Sala de Decisión de Tutelas, de la misma Corporación, el 27 de febrero de 2013, dentro del proceso de tutela de la referencia.

### 1. Hechos

1. Jesús María Patiño Pérez instauró demanda laboral en contra de Indupalma S.A., pretendiendo que se declarará la existencia de un contrato de trabajo a término indefinido entre las partes desde el 10 de abril de 1967 hasta el 29 de junio de 1988, y que como consecuencia de ello se le reconociera y pagara indexada la pensión de vejez consagrada en el Artículo 260 del Código Sustantivo del Trabajo, las mesadas causadas, los intereses moratorios y las costas del proceso.

Para sustentar sus pretensiones, el demandante adujo que existía una convención colectiva del año 1977, según la cual, para efectos pensionales se tendrían en cuenta los periodos laborados indirectamente a la empresa a través de contratistas independientes; por tanto, si bien se vinculó con la demandada mediante contrato a término indefinido desde el 20 de agosto de 1973, debía contarse la existencia de la relación de trabajo a partir del 10 de abril de 1967, pues en dicha fecha se vinculó a Indupalma S.A. por medio de intermediarios a través de contratos verbales.

2. Por reparto, el asunto le correspondió al Juzgado Segundo Laboral del Circuito de

Bucaramanga, quien adelantó el trámite procesal y dictó sentencia de primera instancia el 19 de agosto de 2011, en la que absolvió a la demandada del pago de la pensión de jubilación legal, pero la condenó al pago de la indemnización sustitutiva de la pensión de vejez.

Dicha determinación, tuvo como sustento que sólo se probó que existió una relación laboral entre las partes desde el 20 de agosto de 1973 hasta el 29 de junio de 1988, es decir que el trabajador estuvo vinculado con Indupalma S.A. 14 años, 10 meses y 9 días, periodo que, aún sumado con los dos años de servicio militar que prestó, no le permitía al actor acceder a la pensión de vejez, pero sí a la indemnización sustitutiva, pues de no reconocerse existiría un enriquecimiento sin justa causa de la empresa accionada.

Frente a la aplicación de la convención colectiva, el juez señaló que no era posible tenerla en cuenta, ya que no se encontraba en el expediente copia de ella, a pesar de haberse requerido a los intervinientes, en especial al demandante, para que la allegaran al proceso.

3. Inconforme con la decisión, Indupalma S.A. la apeló en lo relacionado con la indemnización sustitutiva, argumentando que dicha figura jurídica fue creada hasta el año 1993, razón por la que no podía aplicarse a una situación finalizada en 1988.

4. Mediante providencia del 10 de agosto de 2012, la Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga revocó la sentencia para en su lugar absolver a la demandada y condenar en costas al accionante, al considerar que la indemnización sustitutiva es un derecho que tienen las personas que cotizaron a los regímenes de prima media o de ahorro individual, circunstancia que no se enmarca en la situación del actor, pues no realizó aportes a un fondo o a una administradora de pensiones, ya que en el tiempo que laboró con Indupalma S.A., era ésta la obligada a cubrir el pago de las pensiones de sus trabajadores.

5. Ninguna de las partes interpuso el recurso de casación.

2. Demanda y pretensiones

Jesús María Patiño Pérez instauró acción de tutela contra la Sala Laboral del Tribunal

Superior del Distrito judicial de Bucaramanga y el Juzgado Segundo Laboral del Circuito de la misma ciudad[1], al considerar vulnerados sus derechos fundamentales al debido proceso y a la seguridad social, con las providencias que profirieron dentro del proceso que inició en contra de Indupalma S.A.

El accionante afirmó que las decisiones dadas por las autoridades judiciales demandadas son erradas, ya que la negativa de acceder a la pensión solicitada desconoció que cumplía con los requisitos objetivos y subjetivos exigidos por la normatividad aplicable a su caso.

En cuanto la procedencia de la acción, indicó que es una persona de 69 años con problemas económicos, por lo que no pudo agotar el recurso de casación debido a los altos costos que instaurarlo implicaba. Además, señaló que a raíz de un accidente laboral cuando trabajaba para Indupalma S.A. no puede movilizarse fácilmente y que posee una pérdida de capacidad laboral del 40% producto de una enfermedad auditiva irreversible.

### 3. Contestación de las accionadas

#### 3.1. Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga

Los magistrados de la Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga solicitaron denegar el amparo[2], explicando que el peticionario no agotó los recursos ordinarios en contra de la decisión de primera instancia, pues el asunto subió para estudio de dicha colegiatura por virtud de la alzada presentada por la empresa demandada. Asimismo, resaltó que la acción de tutela busca reabrir el debate probatorio, utilizándose como una tercera instancia, lo cual desconoce su naturaleza.

#### 3.2. Instituto de Seguros Sociales (vinculado al proceso)

El Jefe de la Unidad de Procesos de la Dirección Jurídica Nacional del Instituto de Seguros Sociales pidió no acceder a las pretensiones del actor[3], ya que la acción de tutela contra providencias judiciales tiene un carácter excepcional, por lo que sólo procede cuando existe una vía de hecho, lo cual no ocurrió en el presente caso, pues las decisiones reprochadas son legales y conforme a derecho.

#### 3.3. Indupalma (vinculada al proceso)

Indupalma Ltda., a través de apoderado, pretendió que se negara la acción[4], porque se busca debatir de nuevo un problema jurídico ya resuelto por los jueces ordinarios, argumentándose irregularidades inexistentes, toda vez que las decisiones de instancia se basaron en la normatividad aplicable, reconociendo la buena fe del empleador a la hora de cumplir las obligaciones vigentes para la época de la relación laboral.

## II. TRÁMITE PROCESAL

### 1. Sentencia de primera instancia

Mediante providencia del 2 de octubre de 2012[5], la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia denegó el amparo solicitado, considerando que el juez constitucional no puede convertirse en una tercera instancia, en la que se examine una vez más el conflicto jurídico cuando una de las partes no está de acuerdo con la decisión adoptada en sede ordinaria, máxime cuando la autoridad judicial demandada no actuó de manera arbitraria y no se apartó de las reglas mínimas de razonabilidad jurídica.

Además, resaltó que no se satisfacía el presupuesto de subsidiariedad característico del recurso de amparo, toda vez que el actor no agotó los mecanismos judiciales a su alcance, como lo era recurrir la sentencia de segundo grado en casación.

### 2. Impugnación

El accionante impugnó el fallo[6], reiterando los fundamentos del escrito de tutela, y señalando que las autoridades judiciales demandadas vulneraron sus derechos en tanto no analizaron las pruebas testimoniales y documentales practicadas en el proceso.

Adicionalmente, explicó que “seguramente interpuse el recurso de apelación adhesiva que enseña el Código de Procedimiento Civil (...)” y que no instauró el recurso de casación por no contar con los recursos económicos para contratar un abogado que lo representara.

### 3. Sentencia de Segunda Instancia

Mediante sentencia del 27 de febrero de 2013[7], la Sala de Casación Penal, en Sala de Decisión de Tutelas de la Corte Suprema de Justicia confirmó la providencia insistiendo en los argumentos expuestos en el fallo de primera instancia, en especial el incumplimiento del

requisito de subsidiariedad, frente al cual explicó que la ausencia de medios económicos no era óbice para instaurar el recurso de casación, puesto que el actor pudo acudir al Sistema Nacional de Defensoría Pública, en aras de obtener asesoría e invocar el amparo de pobreza.

#### 4. Actuaciones en sede de revisión

El expediente de la referencia fue seleccionado para revisión por la Sala de Selección de Tutelas Número Cuatro, mediante Auto del 15 de abril de 2013[8].

### III. PRUEBAS

En el expediente obran las siguientes pruebas relevantes para el caso:

1. Copia de la Sentencia de fecha 19 de agosto de 2011, proferida por el Juzgado Segundo Laboral del Circuito de Bucaramanga, en primera instancia, dentro del proceso laboral iniciado por Jesús María Patiño Rueda contra Indupalma S.A[9].
2. Copia de la Sentencia de fecha 10 de agosto de 2012, proferida por la Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga, en segunda instancia, dentro del proceso laboral iniciado por Jesús María Patiño Rueda contra Indupalma S.A[10].
3. Oficio 6011 suscrito por Yolanda Martínez García secretaria del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga, en el cual informa que contra la Sentencia de fecha 10 de agosto de 2012, proferida por la Sala Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga, no se interpuso el recurso de casación[11].

### IV. CONSIDERACIONES y fundamentos

#### 1. Competencia

Esta Sala es competente para revisar las decisiones proferidas dentro del expediente de la referencia, con fundamento en los artículos 86 y 241.9 de la Constitución Política[12].

#### 2. Metodología de análisis

Al dirigirse el amparo contra una providencia judicial, corresponde a la Sala analizar, en primer lugar, el cumplimiento de los requisitos generales de procedibilidad de la acción de tutela y luego, de ser necesario, deberá establecerse si se configura alguna causal específica de procedencia que haga imperioso el amparo de los derechos fundamentales.

### 3. Procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales

3.1. La jurisprudencia constitucional ha sostenido que por regla general el amparo no procede contra providencias judiciales. Esto se sustenta en que: (i) estas son el escenario habitual de reconocimiento y realización de los derechos fundamentales; (ii) de ellas se predica el efecto de cosa juzgada, el cual es garantía de la seguridad jurídica que debe imperar en un Estado democrático; (iii) están amparadas por el principio de respeto a la autonomía e independencia de los jueces[13].

3.2. Sin embargo, la Corte Constitucional ha admitido la procedencia excepcional de la tutela en contra de decisiones judiciales, toda vez que eventualmente pueden desbordar el marco de la juridicidad, y por esta vía afectar derechos fundamentales.

3.3. En consecuencia, se ha señalado que procede la acción de tutela contra providencias judiciales en aquellos casos en que éstas vulneren o pongan en peligro derechos fundamentales. Para ello, se han determinado una serie de requisitos de procedibilidad de carácter general y unas causales de carácter específico.

3.4. Respecto de los requisitos generales, ha señalado la Corte que el juez debe constatar que: (i) el asunto tenga relevancia constitucional; (ii) el actor haya agotado los recursos judiciales ordinarios y extraordinarios, antes de acudir al juez de tutela; (iii) la petición cumpla con el requisito de inmediatez, de acuerdo con criterios de razonabilidad y proporcionalidad; (iv) en caso de tratarse de una irregularidad procesal, ésta tenga incidencia directa en la decisión que resulta lesiva de los derechos fundamentales; (v) el actor identifique, de forma razonable, los hechos que generan la violación y que ésta haya sido alegada al interior del proceso judicial, en caso de haber sido posible; (vi) el fallo impugnado no sea de tutela.

3.5. Frente a las causales específicas, esta Corporación ha señalado los siguientes vicios: defecto orgánico, sustantivo, procedimental, fáctico o por consecuencia, decisión sin

motivación, desconocimiento del precedente constitucional y violación directa a la Constitución[14].

#### 4. Cumplimiento de los requisitos generales de procedibilidad

4.1. La Sala considera que, en esta oportunidad, la acción de tutela no satisface los requisitos generales de procedibilidad, pues si bien el asunto en estudio tiene relevancia constitucional, ya que decide sobre la posible vulneración del núcleo básico de los derechos fundamentales al debido proceso y a la seguridad social del accionante, no se entiende cumplida la exigencia de agotamiento de los recursos judiciales ordinarios y extraordinarios, antes de acudir al juez de tutela, en la medida en que el actor no instauró los que tuvo a su alcance durante el trámite procesal.

4.2. Así, este Tribunal evidencia que Jesús María Patiño Pérez presentó demanda laboral en contra de Indupalma S.A., pretendiendo que se declarará la existencia de un contrato de trabajo a término indefinido entre las partes desde el 10 de abril de 1967 hasta el 29 de junio de 1988, y que como consecuencia de ello se le reconociera y pagara indexada la pensión de vejez consagrada en el Artículo 260 del Código Sustantivo del Trabajo, conforme a la convención colectiva celebrada entre los empleados y la compañía en el año 1977, según la cual se tendrían en cuenta los periodos laborados indirectamente a la empresa a través de contratistas independientes.

4.3. Al respecto, la Sala considera que dichas pretensiones son de índole litigioso, pues se discuten tanto los presupuestos fácticos como jurídicos de la relación laboral que sostuvo el accionante con la demandada, por lo que el escenario indicado para resolverlas era el proceso ordinario laboral conforme a los artículos 2° y siguientes del Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social. En ese orden, el peticionario acertadamente acudió a dicha vía judicial; no obstante, no agotó los instrumentos diseñados por el legislador para controvertir las decisiones adoptadas en su desarrollo.

4.4. En efecto, la Corte observa que el demandante no instauró los recursos de apelación y de casación, circunstancia que impide al juez constitucional examinar de fondo el asunto planteado, pues no puede asumirse la acción de tutela como un mecanismo de protección alternativo, ya que se correría el riesgo de vaciar las competencias de las distintas autoridades judiciales, de concentrar en la jurisdicción constitucional todas las decisiones

inherentes a ellas y de propiciar un desborde institucional en el cumplimiento de las funciones de esta última[15].

4.5. En ese sentido, esta Corporación ha resaltado el valor de utilizar las herramientas procesales diseñados por el legislador para controvertir las decisiones adversas a las partes intervinientes en un litigio, pues la instauración tanto de los recursos ordinarios como extraordinarios permite que “el ejercicio dialéctico y sintético que busca el procedimiento no se agote en la primera instancia, sino que abra nuevos escenarios como el de la apelación o la casación, en donde sea posible un control efectivo de la legalidad, la racionalidad de las decisiones (...).”[16]

4.6. Concretamente, la Sala observa que el actor no agotó el recurso de apelación, puesto que la alzada fue propuesta por la parte pasiva, como se desprende de la lectura del fallo de segunda instancia, el cual decidió “el recurso de apelación interpuesto por la demandada contra la sentencia proferida, el 19 de agosto de 2011, por el Juzgado Segundo Laboral del Circuito de Bucaramanga (...).”[17]

4.7. Ahora bien, el peticionario afirma que instauró el recurso de apelación de forma adhesiva conforme al Código de Procedimiento Civil; sin embargo, no hay constancia de que haya allegado algún escrito que acredite tal circunstancia, como lo exige la norma. En efecto, el Artículo 353 del mencionado estatuto establece que “(...) el escrito de adhesión podrá presentarse ante el juez que la profirió mientras el expediente se encuentre en su despacho, o ante el superior hasta el vencimiento del término para alegar.”

4.8. De igual forma, podría pensarse que el accionante no recurrió la providencia de primer grado por estar de acuerdo con lo allí plasmado; no obstante, para este Tribunal no es de recibo tal argumento, ya que el actor pretende en sede constitucional acceder a la pensión de vejez y la sentencia proferida dentro del proceso ordinario no accedió a dicha pretensión, pues en ella se dispuso “PRIMERO: ABSOLVER a Indupalma S.A. de las pretensiones sobre pensión de jubilación legal de acuerdo a lo fundamentado (...).”[18]

4.9. Por otra parte, la Sala observa que el accionante no instauró el recurso extraordinario de casación, como consta en el oficio 6011 suscrito por Yolanda Martínez García secretaria del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga, en el cual informa que contra la Sentencia de fecha 10 de agosto de 2012, proferida por la Sala Laboral del Tribunal Superior

del Distrito Judicial de Bucaramanga, no se interpuso el mencionado instrumento procesal[19].

4.10. Al respecto, el accionante argumentó que no contaba con el dinero necesario para contratar un abogado que interpusiera el recurso de casación, frente a lo cual la Sala considera que dicha afirmación no es suficiente para exonerar al accionante de agotarlo, puesto que, tal como lo indicó la Corte Suprema de Justicia en su momento, nada le impedía acudir al Sistema Nacional de Defensoría Pública, en aras de obtener asesoría jurídica en relación con el proceso judicial de su interés, e invocar el amparo de pobreza, de acuerdo con los artículos 160 a 164 del Código de Procedimiento Civil, aplicable por remisión según el Artículo 142 del Código de Procesal del Trabajo.

4.11. No obstante lo expuesto, esta Corporación ha manifestado que la exigibilidad de agotar el medio de acción judicial ordinario debe analizarse atendiendo a las particularidades del caso en concreto. Sin embargo, revisadas tales condiciones, la Corte encuentra que la carga de instaurar el recurso de apelación no era desproporcionada o irracional, ya que el actor estaba representado en el proceso por un abogado. Así, no resulta relevante que el accionante tuviera problemas de salud o que su edad fuera avanzada, pues dicha circunstancia no influía en la interposición de los instrumentos de impugnación que tenía a su alcance, máxime cuando como lo reconoce el propio peticionario, tales padecimientos se remontan a la relación laboral que sostuvo con la empresa demandada en sede ordinaria.

4.12. Por lo anterior, al verificarse la improcedencia del presente amparo, esta Corporación confirmará los fallos proferidos por la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, el 2 de octubre de 2012, y por la Sala de Casación Penal, en Sala de Decisión de Tutelas, de la misma Corporación, el 27 de febrero de 2013.

## V. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la Sala Tercera de Revisión de la Corte Constitucional, administrando justicia en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

RESUELVE

PRIMERO.- CONFIRMAR los fallos proferidos por la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, el 2 de octubre de 2012, y por la Sala de Casación Penal, en Sala de Decisión de Tutelas, de la misma Corporación, el 27 de febrero de 2013.

SEGUNDO.- Por Secretaría General, LIBRENSE las comunicaciones a que se refiere el Artículo 36 del Decreto 2591 de 1991.

Notifíquese, comuníquese, publíquese en la Gaceta de la Corte Constitucional y cúmplase.

LUIS GUILLERMO GUERRERO PÉREZ

Magistrado

GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO

Magistrado

JORGE IVÁN PALACIO PALACIO

Magistrado

MARTHA VICTORIA SÁCHICA MÉNDEZ

Secretaria General

[1] Folios 1 a 4 del cuaderno No. 1.

[2] Folios 15 a 16 del cuaderno de primera instancia.

[3] Folios 89 a 93 del cuaderno de primera instancia.

[4] Folios 105 a 111 del cuaderno de primera instancia.

[5] Folios 38 a 45 del cuaderno de primera instancia.

[6] Folios 97 a 98 del cuaderno de primera instancia.

[7] Folios 3 a 14 del cuaderno de segunda instancia.

[8] Folios 3 a 7 del cuaderno de revisión.

[9] Folios 68 a 77 del cuaderno de primera instancia.

[10] Folios 78 a 87 del cuaderno de primera instancia.

[11] Folio 67 del cuaderno de primera instancia.

[12] “Artículo 86. (...) El fallo, que será de inmediato cumplimiento, podrá impugnarse ante el juez competente y, en todo caso, éste lo remitirá a la Corte Constitucional para su eventual revisión (...).” // “Artículo 241. A la Corte Constitucional se le confía la guarda de la integridad y supremacía de la Constitución, en los estrictos y precisos términos de este artículo. Con tal fin, cumplirá las siguientes funciones: (...) 9. Revisar, en la forma que determine la ley, las decisiones judiciales relacionadas con la acción de tutela de los derechos constitucionales (...).”

[13] Ver, entre otras, las sentencias T-381 de 2004 (M.P. Jaime Araujo Montería), T-565 de 2006 (M.P. Rodrigo Escobar Gil) y T-1112 de 2008 (M.P. Jaime Córdoba Triviño).

[14] En la sentencia C-590 de 2005 (M.P. Jaime Córdoba Triviño), la Corte individualizó las causales específicas de la siguiente manera: “a. Defecto orgánico, que se presenta cuando el funcionario judicial que profirió la providencia impugnada, carece, absolutamente, de competencia para ello. // b. Defecto procedimental absoluto, que se origina cuando el juez actuó completamente al margen del procedimiento establecido. // c. Defecto fáctico, que surge cuando el juez carece del apoyo probatorio que permita la aplicación del supuesto legal en el que se sustenta la decisión. // d. Defecto material o sustantivo, como son los casos en que se decide con base en normas inexistentes o inconstitucionales o que presentan una evidente y grosera contradicción entre los fundamentos y la decisión. // f. Error inducido, que se presenta cuando el juez o tribunal fue víctima de un engaño por parte de terceros y ese engaño lo condujo a la toma de una decisión que afecta derechos fundamentales. // g. Decisión sin motivación, que implica el incumplimiento de los servidores judiciales de dar cuenta de los fundamentos fácticos y jurídicos de sus decisiones en el entendido que precisamente en esa motivación reposa la legitimidad de su órbita

funcional. // h. Desconocimiento del precedente, hipótesis que se presenta, por ejemplo, cuando la Corte Constitucional establece el alcance de un derecho fundamental y el juez ordinario aplica una ley limitando sustancialmente dicho alcance. En estos casos la tutela procede como mecanismo para garantizar la eficacia jurídica del contenido constitucionalmente vinculante del derecho fundamental vulnerado. // i. Violación directa de la Constitución.”

[15] Sentencia C-590 de 2005 (M.P. Jaime Córdoba Triviño).

[16] Sentencia T-453 de 2010 (M.P. Humberto Antonio Sierra Porto).

[17] Folio 78 del cuaderno de primera instancia.

[18] Folio 76 del cuaderno de primera instancia.

[19] Folio 67 del cuaderno de primera instancia.