

Sentencia T-552/04

ACCION DE TUTELA-Procedencia excepcional pago de acreencias laborales

DERECHO AL MINIMO VITAL DEL TRABAJADOR-Pago oportuno de salarios

EMPLEADOR-Situación económica o presupuestal no es óbice para desconocer pago de salarios

ACCION DE TUTELA-Hecho superado por pago de salarios

Reiteración de Jurisprudencia

Referencia: expediente T-851283

Acción de tutela instaurada por la ciudadana María Consuelo Guarín Ríos contra Alcaldía Distrital – Secretaría de Hacienda Distrital y la Personería Distrital de Barranquilla- Atlántica.

Magistrado Ponente

Dr. JAIME ARAÚJO RENTERÍA

Bogotá, D.C., primero (1º) de junio de dos mil cuatro (2004).

La Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional, integrada por los magistrados ALFREDO BELTRÁN SIERRA, MANUEL JOSÉ CEPEDA ESPINOSA y JAIME ARAÚJO RENTERÍA, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, específicamente las previstas en los artículos 86 y 241, numeral 9, de la Constitución Política y en el Decreto 2591 de 1991, ha proferido la siguiente,

SENTENCIA

Dentro del proceso de revisión del fallo proferido el 22 de octubre de 2003 por el Juzgado Octavo Penal Municipal de Barranquilla, Atlántico, en el trámite de la acción de tutela instaurada por la señora María Consuelo Guarín Ríos contra la Alcaldía Distrital, Secretaría de Hacienda y la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico.

Mediante auto de fecha 27 de febrero de 2004 la Sala de Selección de Tutelas Numero Dos

decidió seleccionar el proceso de la referencia para revisión.

I. ANTECEDENTES.

1. Hechos.

La señora María Consuelo Guarín Ríos, considera vulnerados sus derechos fundamentales a la vida, al mínimo vital, a la vida digna, a la subsistencia, a la salud, al pago oportuno de salarios, e igualdad por parte de la Alcaldía Distrital, Secretaría de Hacienda y la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico.

Manifiesta la ciudadana que desde el 22 de agosto de 2002, se desempeña como Personera Auxiliar de la Personería Distrital de Barranquilla, devengando un salario mensual de \$2.608.227.

Comenta que en la actualidad la Alcaldía Distrital, Secretaría de Hacienda y la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico, desde el mes de junio de 2003 se viene atrasando en los pagos correspondientes a las mesadas, refiere a manera de ejemplo que el mes de junio y las primas de servicio de mitad de año del año referido se lo cancelaron en la segunda quincena del mes de julio; y el mes de julio lo cancelaron en la segunda quincena de agosto.

De otro lado la tutelante comenta que le adeudan los salarios correspondientes a los meses de agosto y septiembre de 2003, con el cual se le está causando un perjuicio irremediable, porque la única fuente de ingreso es su sueldo ya que su carácter de servidor público no le permiten desempeñar otras actividades donde pueda percibir remuneración económica.

Como si fuera poco el Alcalde ordenó a la Previsora el pago de los salarios de los empleados de la Administración Central Distrital, hasta el mes de septiembre de 2003, demostrando con ello un trato discriminatorio con la Personería Distrital .

Unos de los pilares fundamentales comenta la actora, por los cuales el Distrito de Barranquilla, se sometió, a partir del 12 de febrero de 2001, al proceso de Reestructuración de Pasivos (ley 550 de 1999), precisamente lo constituye poder cumplir oportunamente con sus obligaciones, entre las que se encuentran, el girar las transferencias, a la personería Distrital de Barranquilla, dentro de los (5) días siguientes de cada mes vencido, lo cual ha venido incumpliendo reiteradamente la Alcaldía Distrital de Barranquilla, a partir del mes de

junio del 2003, cuando ha venido girando de manera atrasada las transferencias a esta personería.

Hace énfasis la demandante que se le adeudan los meses de septiembre y octubre de 2003 sin que hasta la fecha de la presente tutela se hayan girado las transferencias por parte de la secretaría de hacienda Distrital de Barranquilla, lo cual puede conllevar a que se caiga el proceso de reestructuración de pasivos.

No se explica la actora porque sí el acogimiento del Distrito de Barranquilla al citado proceso de reestructuración de pasivos, le ha traído como beneficio, el recibir los impuestos libres de pignoración, y siendo estos impuestos la fuente de recursos de donde se realizan las transferencias a la Personería Distrital de Barranquilla, no hay razón de ser para que se encuentre atrasado en el giro de estas.

Finalmente hace una breve reseña de la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre los siguientes temas. La dignidad humana, mínimo vital, subsistencia, igualdad, seguridad social y salud.

2. Pretensiones.

La peticionaria hace las siguientes peticiones:

A.- La actora solicita la tutela de los derechos Fundamentales a la vida, al mínimo vital, a la vida digna, a la subsistencia, a la salud, al pago oportuno de salarios, e igualdad vulnerados por la Alcaldía Distrital, Secretaría de Hacienda y la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico.

B.- Se le ordene al señor Alcalde, que en el término de 48 horas, para que a través de el Secretario de Hacienda Distrital de Barranquilla, haga el giro correspondiente a las transferencias de los meses de agosto y septiembre de 2003, para su debida cancelación por parte de la previsora, a la Personería Distrital.

C.- Al señor Personero Distrital de Barranquilla , una vez cumplido lo ordenado en el punto primero de estas pretensiones, que en el término de 48 horas haga la cancelación de los sueldos de los meses correspondientes a agosto y septiembre de 2003.

D.- Que se hagan los aportes a la seguridad social en la mayor brevedad posible.

E.- Que las autoridades accionadas en lo sucesivo no incurran en el no pago de los salarios.

3. Pruebas que Obran en el Expediente

* Fotocopia de oficio fechado septiembre 10 de 2003 de la E. P. S. SANITAS., firmado por el subgerente de cartera, donde manifiesta que la Personería se encuentra en mora en el pago de los aportes en salud correspondiente al mes de agosto de 2003. (folios 6 y 7 del expediente)

* Fotocopia simple de certificación fechada el 7 de octubre firmada por la Directora Financiera y la Directora Administrativa de la Personería, donde manifiesta que a la señora María Consuelo Guarín Ríos se le adeudan los sueldos correspondientes a los meses de agosto y septiembre de 2003. (folio 8 del expediente)

* Fotocopia de oficio enviado por el Jefe de la División Financiera de la Personería fechado el 30 de julio de 2003, donde se hace una petición solicitando el giro oportuno de las transferencias de la Personería distrital de Barranquilla por parte de esta entidad a la Secretaría de Hacienda Pública Distrital y la Tesorera Distrital. (folios 9 y 10 del expediente)

* Fotocopia de la relación de ordenes de giro con que se han ordenado las transferencias a la Personería Distrital de Barranquilla vigencia 2003. (folios del 21 al 31 del expediente)

4. Contestación de la Demanda

La Alcaldía Distrital de Barranquilla considera que la acción de tutela no es el mecanismo idóneo para lograr que esta entidad realice las transferencias a la Personería Distrital de Barranquilla, pues no se esta violando derecho fundamental alguno y mucho menos el mínimo vital, pues no se ve en este caso en particular el perjuicio irremediable que se le este

causando a la demandante, además, para que se de la tutela como mecanismo transitorio el cual la actora no lo ha pedido en ese sentido tiene que haber por obligación perjuicio irremediable como se desprende de la jurisprudencia de la Corte en este aspecto, por lo cual es procedente acudir a otra instancia judicial. De igual modo se aduce que la personería es autónoma en la distribución de las transferencias. Indica que las transferencias correspondientes al mes de agosto se giraron tardíamente en consideración a las medidas de embargo que actualmente pesan sobre las cuentas del Distrito, ordenadas como medidas cautelares en varios procesos ejecutivos que ante el Tribunal Administrativa del Atlántico adelanta la firma Métodos y Sistemas. Circunstancias esta que ha impedido realizar el giro de transferencia correspondiente al mes de septiembre. (oficio de fecha 21 de octubre de 2003 folios del 17 al 21 del expediente)

La Personería Distrital de Barranquilla en oficio enviado al Juzgado Octavo Penal Municipal de Barranquilla de fecha 20 de octubre de 2003 manifiesta lo siguiente: i) que la señora Maria Consuelo Guarín Ríos labora como servidora pública de esa entidad; ii) que se le adeudan los sueldos correspondientes a los meses de agosto y septiembre; iii) así mismo no se le han podido cancelar los aportes a la E. P S., por cuanto la Alcaldía Distrital de Barranquilla y su Secretaría de Hacienda no han girado las transferencias correspondientes a los meses de agosto y septiembre de 2003, para que la Personería Distrital pueda hacer efectivo esos pagos.

5. Pruebas Solicitada por la Corte Constitucional

Mediante auto del veinte (20) de mayo de 2004, el Magistrado Sustanciador ordenó oficiar por Secretaria General de esta Corporación al Director Administrativo de la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico, para que informara sobre la cancelación de los salarios adeudados a la señora María Consuelo Guarín Ríos, de los meses de agosto y septiembre de 2003.

Por comunicación vía fax de 21 de mayo de 2004, el Doctor Andrés Eduardo Pereira Rivera, Personero Distrital de Barranquilla Atlántico, informó que ya le fueron cancelados los salarios correspondientes a los meses de agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2003 y de enero, febrero, y marzo inclusive de 2004, mes que presentó renuncia y que le fue aceptada por esta entidad, a María Consuelo Guarín Ríos.(folios 55 al 60 del expediente)

II. DECISIÓN OBJETO DE REVISION

Sentencia de Única Instancia

Conoció del presente asunto el Juzgado Octavo Penal Municipal de Barranquilla Atlántico, quien mediante sentencia de 22 de octubre de 2003 denegó el amparo solicitado, por considerar improcedente la tutela reclamada por la actora, en el sentido de que la tutelante cuenta con otra jurisdicción como es la vía laboral para interponer la demanda y así solicitar el pago de las prestaciones sociales que se le adeudan como también el pago de sus salarios.

Finalmente después e hacer un breve comentario de la jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre los temas: i) mínimo vital; y ii) derecho a la igualdad, llega a la conclusión que no se le ha violado a la actora ninguno de estos dos derechos, el mínimo vital no esta probado que se le este afectando y el derecho a la igualdad como se dijo en el párrafo anterior no se le ha pagado el salario correspondiente al mes de septiembre a ningún empleado a nivel central ni a los pensionados del Distrito, lo que demuestra que a la actora no se le ha violado este derecho.

III. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS DE LA CORTE

1. La competencia.

Es competente esta Sala de la Corte Constitucional para revisar la decisión proferida dentro de la acción de tutela de la referencia, con fundamento en los artículos 86 y 241 -9 de la Constitución Política, en concordancia con los artículos 33, 34 y 35 del Decreto 2591 de 1991.

2. El problema jurídico planteado.

En el presente caso la Sala debe determinar si con la conducta de los demandados (Alcaldía Distrital, Secretaría de Hacienda y la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico) al no realizar las transferencias a la Personería distrital, recursos destinados entre otros a cancelar el salario de la Personera, se está vulnerando los derechos fundamentales a la seguridad social, al mínimo vital, y a la igualdad de la actora, no obstante que las cuentas del Distrito en estos momentos se encuentran embargadas.

3. El pago de acreencias laborales y la procedencia excepcional de la acción de tutela. - Reiteración de jurisprudencia.

En múltiples ocasiones la Corte Constitucional se ha pronunciado sobre la viabilidad de ordenar, a través de la acción de tutela, el pago de salarios, estableciendo una serie de reglas que posibilitan esta clase de amparo.

De manera general, el pago de acreencias derivadas de un contrato de trabajo debe hacerse exigible a través de los procedimientos propios de la jurisdicción ordinaria laboral, teniendo en cuenta que es a ella a la que el Legislador le ha conferido la competencia para conocer de esta clase de asuntos. Con todo, esta Corporación ha entendido que existe una excepción al mencionado principio en caso que el incumplimiento por parte del empleador configure una vulneración del mínimo vital del trabajador.

El mínimo vital se define como aquella parte del ingreso del trabajador que está destinado a solventar sus necesidades básicas y del núcleo familiar dependiente, tales como alimentación, vivienda, salud, educación, recreación, servicios públicos domiciliarios, entre otras, prerrogativas que encuentran expresa consagración en la Carta y que además, posibilitan el mantenimiento de la dignidad del individuo como principio fundante del ordenamiento jurídico constitucional (Art. 1 de la Constitución Política)¹.

En igual sentido, la determinación del mínimo vital se expresa no sólo desde un ámbito cuantitativo, sino también cualitativo. De este modo, el mínimo vital no se restringe solamente a la prestación necesaria para garantizar la supervivencia biológica, sino que trasciende este marco para llegar hasta la cobertura satisfactoria de las necesidades básicas mencionadas y en aras de asegurar el goce efectivo de los derechos fundamentales².

La jurisprudencia de la Corte sobre el tema permite determinar los criterios que debe tener en cuenta el juez constitucional para admitir la procedencia del amparo tendiente a la cancelación de acreencias laborales.

1. Es que con la falta de pago de salarios se evidencie una vulneración de los derechos fundamentales del trabajador, lo que se verifica estimando si la suma adeudada es su fuente económica exclusiva, ya que en ausencia de este ingreso se impide el adecuado ejercicio de los citados derechos.

2. Consiste en que el incumplimiento de la retribución laboral ponga al trabajador en una situación crítica tanto a nivel económico como psicológico, que a su vez sea causada por un hecho injustificado, inminente y grave. Esta distinción cobra importancia si se considera que de no concurrir dichas características se impondría el principio general para el pago de esta clase de acreencias a través del trámite correspondiente ante la jurisdicción ordinaria.

Por último, y como síntesis de los dos criterios anteriores, la falta de pago del salario debe constituir un perjuicio irremediable para el trabajador, considerando que la ausencia absoluta de ingresos suficientes destinados a solventar necesidades básicas involucra la negación del ejercicio de derechos y garantías consagrados en la Carta.

Como elemento adicional, también ha indicado la Corte que el modelo propuesto no pretende establecer unas condiciones abstractas para la procedencia del amparo, sino que será labor del juez de tutela realizar la valoración de los supuestos de hecho en cada caso concreto, siendo los criterios expuestos pautas para la interpretación que a él le compete³.

La breve argumentación planteada sirve de base para decidir sobre la revisión de la sentencia judicial antes reseñada. Así, la Sala deberá verificar la existencia de una vulneración del mínimo vital de la accionante, establecer su grado de intensidad y realizar la valoración de las condiciones particulares presentes en el caso planteado, a fin de evaluar la procedencia del amparo solicitado ante el juez de tutela.

4. Caso en concreto.

La señora María Consuelo Guarín Ríos es funcionaria de la Personería Distrital de Barranquilla Atlántico y desempeña el cargo de Personera Auxiliar. De acuerdo con las pruebas allegadas al expediente, se advierte cómo dicho ente territorial ha dejado de cancelar los salarios correspondientes a los meses de agosto y septiembre de 2003, hecho que se ha presentado, según lo manifestado por el Alcalde Distrital de Barranquilla, como consecuencia de la crisis que atraviesa el Distrito debido a que las cuentas de éste se encuentran embargadas.

Igualmente, la accionante informó a esta Corporación que los salarios debidos constituyen su ingreso económico exclusivo, con el cual garantiza el cubrimiento de sus obligaciones, la de su familia y la de su madre.

Los hechos expuestos permiten corroborar la aplicabilidad de los criterios indicados en un apartado anterior de este fallo. Los salarios adeudados a la funcionaria son su único ingreso, por lo que la falta de pago, al impedir la satisfacción de sus necesidades básicas, configuran un perjuicio irremediable consistente en la imposibilidad del ejercicio pleno de los derechos fundamentales de la accionante y su núcleo familiar dependiente.

No son constitucionalmente relevantes los argumentos expuestos por la Administración Distrital de Barranquilla, cuando sustenta el incumplimiento en el pago de salarios en dificultades de índole presupuestal. Debido a los embargos de las cuentas del Distrito por parte de la Firma Métodos y Sistemas.

Esta Corporación ha considerado que los inconvenientes fiscales de las entidades estatales no pueden tener un alcance tal que afecten obligaciones que tanto legal como constitucionalmente tienen preferencia sobre otras acreencias, como son las relacionadas con emolumentos de carácter laboral.⁴ Con todo, esta Sala es consciente de la gravedad que pueden llegar a tener las dificultades presupuestales de los entes territoriales, por lo que la concesión del amparo no puede dirigirse simplemente a ordenar el pago de los montos adeudados a la accionante, sino que antes de ello deberá también ordenarse la creación de la partida presupuestal correspondiente, a fin de garantizar la efectiva protección del derecho invocado.

Por último, advierte la Sala que los fundamentos que sustentaron el fallo del juez de tutela no tienen el carácter suficiente para enervar la concesión del amparo solicitado. Nótese como, hay que estudiar la situación de la actora mas de fondo para llegar con fundamentos más claros a decidir la presente acción impetrada. De otro lado, también ha sido doctrina reiterada de esta Corporación que la falta de pago oportuno de los salarios a los trabajadores que devengan su sustento de dichos ingresos en forma exclusiva, hace presumible la vulneración del mínimo vital del trabajador, criterio que adquiere relevancia si se tiene en cuenta las especiales condiciones en que se encuentra la accionante.

5. Hecho Superado

Mediante comunicación vía fax el 21 de mayo de 2004, el Doctor Andrés Eduardo Pereira Rivera, informó a la Sala Primera de revisión lo siguiente:

“Dando respuesta al oficio de la referencia me permito comunicar a usted que ya se cancelaron los salarios correspondientes a los meses de agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2003 y los meses de enero, febrero, y marzo de 2004 inclusive mes que se le acepto la renuncia a la señora María Consuelo Guarín Ríos, ex Personera Auxiliar de esta Entidad”.

De conformidad con las consideraciones precedentes, esta Sala aplicará el criterio ya sostenido en varias sentencias de esta Corporación, según el cual, no se puede confirmar un fallo que se aparta de los postulados de la Constitución y los criterios de la jurisprudencia constitucional. Así lo señaló la sentencia T-271 de 2001, M.P. Manuel José Cepeda Espinosa:

“4. Sobre la sustracción de materia

“La Sala no comparte la argumentación hecha por el juez de instancia para denegar la tutela solicitada por la señora Ana Hermencia Solano Jiménez, y procederá a revocar el fallo objeto de revisión. No confirma el fallo porque la tutela ha debido ser concedida. No obstante, la Corte no se pronuncia de fondo, pues en el presente caso hay carencia de objeto por sustracción de materia, toda vez que el Instituto de Seguros Sociales ya expidió la autorización para la práctica de la cirugía requerida por la madre de la peticionaria. No existe al momento en que se produce este fallo, razón alguna para impartir una orden al ente accionado.

“En estos casos, la técnica empleada es que la decisión de instancia es confirmada, pero por las razones expuestas por la Corte⁵. Pero confirmar un fallo contrario a la Carta no es lo procedente. Por eso, la técnica que se empleará en la parte resolutive será la de revocar y declarar la carencia de objeto.”

Se hace procedente en consecuencia, revocar la decisión de única instancia y declarar la carencia actual de objeto.⁶

IV. DECISION.

En mérito de lo expuesto, la Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional, administrando justicia en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

RESUELVE

Primero. REVOCAR por las razones expuestas la sentencia proferida por el Juzgado Octavo Penal Municipal de Barranquilla, Atlántico, dentro de la acción de tutela promovida por María Consuelo Guarín Ríos.

Segundo. DECLARAR la carencia actual de objeto, por existir un hecho superado.

Tercero. Por Secretaria General, líbrese la comunicación de que trata el artículo 36 del decreto 2591 de 1991.

Notifíquese, comuníquese, publíquese en la Gaceta de la Corte Constitucional y cúmplase.

JAIME ARAÚJO RENTERÍA

Magistrado Ponente

ALFREDO BELTRÁN SIERRA

Magistrado

MANUEL JOSÉ CEPEDA ESPINOSA

Magistrado

IVAN HUMBERTO ESCRUCERIA MAYOLO

Secretario General (E)

1 Cfr. SU-995/99 M.P. Carlos Gaviria Díaz. En esta sentencia de unificación se acumularon varios fallos sobre vulneración del derecho al mínimo vital por falta de pago de salarios. Se decidió conceder el amparo solicitado.

3En la misma sentencia de unificación la Corte manifestó: “En principio, la no cancelación de los salarios a un trabajador por parte de su empleador, configura un perjuicio irremediable que, como se ha anotado, pone en peligro el derecho fundamental a la subsistencia y los demás derechos conexos, en todos los casos en los que no se encuentre debidamente acreditado que el trabajador cuenta con rentas suficientes y distintas de las que provienen de su trabajo.

Sólo en los casos en los que esté acreditado que el actor cumple con los requisitos establecidos por las leyes tributarias para estar obligado a presentar declaración de renta y complementarios, es del caso que el juez de amparo juzgue qué tan largo debe ser el lapso durante el cual la omisión del pago de su salario no le causa un perjuicio irremediable que amerite la procedencia de la tutela.

La formulación de estos requisitos, con todo y lo genérica que pueda parecer, respeta el carácter fundamental del que está revestido el pago oportuno de los salarios, y equilibra adecuadamente las cargas probatorias dentro del proceso. Se dejan intactas las atribuciones del juez de tutela que, una vez más, como en tantos otros asuntos, van de la mano de la adecuada valoración y análisis de los hechos que configuran cada caso. Sería ingenuo, y en todo caso inconveniente, tratar de fijar por vía de la unificación, una serie de eventos ideales frente a los cuales procede o no la tutela. La realidad, mucho más en materia de protección de los derechos fundamentales, sobrepasa la imaginación del legislador o del intérprete, para pretender confiar a éste o a aquél, la confección de un listado taxativo o ejemplar de situaciones jurídicas relevantes que limiten el juicio del fallador.”.

4 Cfr. entre otras sentencias. T-259/99 M.P. Alfredo Beltrán Sierra, T-857/00 M.P. Alejandro Martínez Caballero, T-1349/00 M.P. Fabio Morón Díaz, T-857/01 M.P. Rodrigo Escobar Gil.

5 En relación con la existencia de sustracción de materia en fallos de tutela pueden consultarse las sentencias T-186 de 1995, M.P. Hernando Herrera Vergara ,T-509 de 2000 M.P. Alvaro Tafur Galvis y T-957 de 2000. M.P. Alfredo Beltrán Sierra.

6 En igual sentido las sentencias T-818 y T-1051 de 2002, M.P. Clara Inés Vargas Hernández; T-013 de 2003, M.P. Manuel José Cepeda Espinosa entre otras.